

Семестр 2.

История государства и права Нового и Новейшего времени

Лекция 1. Причины возникновения и развития буржуазного государства и права

Эпоха Нового времени, как принято считать в отечественной науке, начинается в XVII веке и завершается в конце XIX века. Буржуазная революция в Англии открывает начало этого периода государства и права. Содержание этой эпохи в социальном и политическом плане неоднозначно. Лишь в отдельных странах Западной Европы и в США победило новое общественно-политическое устройство. В других регионах мира по-прежнему господствовали феодальные, а в отдельных странах — первобытнообщинные отношения. С победой буржуазного строя человечество сделало новый прогрессивный шаг в своем развитии. Возникали новые производительные силы и, соответственно, происходили изменения в государстве и праве. В идеологии возникали новые философские, политические, экономические и юридические идеи, многие из которых первоначально проявлялись в религиозных формах. Впервые последовательно обоснована и изложена теория разделения властей, организационно независимых и взаимоуравновешивающих. Как важнейшая гарантия независимости суда также обосновано положение о несменяемости судей. Государству отведена роль «ночного сторожа», что означает лишь охрану с его стороны экономических отношений в обществе.

Лекция 2. Конституционная история Англии в Новое время

1. Возникновение буржуазного государства

В XVII веке страны Западной Европы охватил кризис, затронувший

все общественные отношения, в том числе и экономику. Английская буржуазная революция XVII века провозгласила принципы нового общества. В то время в Англии существовали одновременно два хозяйственных уклада: капиталистический и феодальный. Англия намного быстрее, чем другие страны Европы, развивалась по капиталистическому пути. В английском сельском

хозяйстве происходило два процесса - становление класса капиталистических арендаторов и обезземеливание крестьянства. Тысячи крестьян стали бродягами и нищими. Монархия не могла решить проблему их занятости, а лишь принимала в отношении них репрессивные законодательные акты. Только одна десятая часть мужского населения страны (джентльмены, бюргеры, зажиточные крестьяне) имели право на выборы парламента и имели доступ к управлению страной. Для Англии предреволюционного периода характерно разделение дворянства на два непримиримых класса — старое и новое (обуржуазившееся) дворянство. Новое дворянство (джентри) по своему экономическому положению были буржуазией.

К особенностям английской революции следует отнести ее идеологическую форму, которая была облечена в пуританизм, как религиозное течение. Эта идеология широко распространилась среди населения и стала по существу идеологией оппозиции. Во время революции пуританизм раскололся на пресвитерианство и индепендентство. Пресвитериане представляли крупную буржуазию и земельную аристократию. Они проповедовали идею конституционной монархии. Индепендентство состояло из средней и мелкой буржуазии, представители которой, соглашаясь с идеей конституционной монархии, требовали увеличить число своих представителей в парламенте. Необходимо также отметить и движение левеллеров, объединявших ремесленников и свободных крестьян. Они требовали республиканской формы правления и равноправия всех граждан.

В английском парламенте палата лордов противостояла палате общин. Последняя пыталась влиять на внутреннюю и внешнюю политику абсолютизма. Монархия опиралась на узкий слой придворной и частично провинциальной знати и в своем развитии вступила в полосу кризиса и упадка. В этих условиях представители буржуазии, находившиеся в парламенте, отказали королю в денежных средствах. Возникла конфликтная ситуация между феодальной монархией, с одной стороны, и буржуазией и новым дворянством, с другой стороны. В 1628 году королю Карлу I (1600—1649) парламентом была подана Петиция о праве, в которой, ссылаясь на Великую Хартию вольностей, было указано на недопустимость лишения земли, изгнания из страны и заточения в тюрьму английского подданного без основанного на законе судебного приговора. В Петиции были изложены возражения против введения военного положения, систематических постоев солдат у населения, новых налогов без согласия парламента. Петиция о праве стала законом, поскольку Карл I был вынужден утвердить ее.

В 1629 году Карл I распустил парламент и до 1640 года единолично правил страной. Недостаток средств для военных действий в Шотландии вынудил короля созвать парламент, получившего название Короткого (с 13 апреля по 5 мая 1640 г.), который не согласился с требованиями короля о введении налогов без проведения реформ, исключавших злоупотребления и произвол. Карл I вновь распустил парламент, но в ноябре 1640 г., понимая, что без парламента не выйти из кризиса, созвал новый парламент, который работал до 1653 г. и получил в истории названия Долгого.

Долгий парламент. С его деятельностью связан первый этап революции - конституционный. Историю английской революции следует разделить на четыре этапа: 1) конституционный (3 ноября 1640 г. — 22 августа 1642 г.); 2) первая гражданская война (1642—1646); 3) углубление демократического содержания революции (1646—1649); 4) индипендентская республика (1649—1653). Долгий парламент принял законы, согласно которым парламент созывался каждые три года независимо от воли короля, и роспуск парламента предусматривался только с его согласия. Кроме этого, по решению парламента были упразднены Звездная палата и Высокая комиссия, которые были опорой короля. 1 декабря 1641 г. Долгий парламент принял Великую ремонстрацию, ограничивающую власть короля и предусматривавшую невозможность произвола во взимании налогов, неприкосновенность собственности, уменьшения власти епископов и реформацию церкви.

Гражданская война. Гражданская война разделяется на два периода:

- 1) руководство военными действиями находится в руках пресвитериан,
- 2) это руководство — у индипендентов. Лучше вооруженная и обученная армия короля первоначально одерживает победы над армией парламента. По предложению генерала О. Кромвеля (1599—1658) парламента армия была реформирована, подчинена единому командованию. В 1645 году армия парламента одержала победу над армией короля, последний бежал в Шотландию, а затем был выдан парламенту. В парламенте большинство составляли пресвитериане, которые считали революцию законченной. Их устраивала конституционная монархия и идея верховенства парламента. В армии преобладали индипенденты, которых поддерживали левеллеры. В 1649 году после казни Карла I парламента, в котором к этому времени осталось послушное индипендентам «парламентское охвостье», объявил Англию республикой. Верховная власть перешла к палате общин, а палата лордов была упразднена. Исполнительная власть перешла к Государственному совету.

Протекторат Кромвеля. В 1653 году Кромвель разогнал парламент и ввел конституцию, названную «Орудием управления», которая юридически оформляла военную диктатуру. По конституции Кромвель объявлялся пожизненным лорд-протектором. Он назначал членов Государственного совета и с этого времени началось движение назад от республики к монархии.

2. Реставрация Стюартов

В 1658 году после смерти Кромвеля его сын правил страной, но вскоре парламент объявил себя учредительной властью и в 1660 году возвел на престол сына казненного короля Карла II (1630—1685). В Англии возникают две партии — тори и виги. Первая представляла интересы короля, а вторая — виги -- объединила буржуазию и среднее дворянство. В парламенте господствовали тори. В 1679 году виги получили в парламенте большинство и приняли закон, названный «Акт для лучшего обеспечения свободы подданных и для предупреждения заточений за морем» (Хабеас корпус акт), который, прежде всего, создал гарантии неприкосновенности для членов вигского парламента от преследования королевских чиновников. Этот закон устанавливал обязанность лица, в ведении которого находился арестованный, по требованию последнего, в суточный срок доставить его в суд для рассмотрения причин ареста и возможного освобождения арестованного под денежный залог. На должностных лиц и судью в случае невыполнения этого требования налагался штраф в размере 500 фунтов стерлингов и применялось отстранение от должности. В дальнейшем Акт стал важнейшим конституционным документом страны.

3. «Славная революция» и ее последствия

В 1685 г. на престол взошел король Яков II (1633—1701), который проводил антибуржуазную политику. В ответ парламент не стал его поддерживать. Тори и виги объединили свои силы и совершили «Славную революцию», в результате которой в 1689 г. на престол был возведен Вильгельм Оранский (1650—1702) — штандартер Нидерландов. В Англии утвердился конституционный монархизм, власть в центре и на местах оставалась у землевладельцев, которые обязались соблюдать интересы буржуазии. При вступлении на престол король подписал «Видь о нравах», в котором устанавливалось верховенство парламента в области законодательства, В то же время у короля оставалось право вето на законопроект и значительная часть исполнительной и судебной власти.

Акт об устроении. Акт об устроении или Закон о престолонаследии был принят в 1701 г., согласно которому был определен порядок престолонаследия после бездетного Вильгельма Оранского. Кроме этого были установлены важные принципы для государственного строя Англии -- принцип контр-ассигнатуры и

несменяемость судей. Первый принцип означает действительность акта короля лишь после его подписи соответствующего министра, а второй означал отстранение судей от должности только по решению парламента. 4, Развитие конституционной монархии в XVIII в. Кроме писанного конституционного права (Хабес корпус акт, Биль о правах. Акт об устройении) в Англии действовали неписанные правила, которые стали конституционными прецедентами. Например, к последним можно отнести формирование правительства из членов партии, которая победила на выборах, отказа короля от права вето, коллегиальная ответственность кабинета министров.

Парламент. Парламент Англии состоял из двух палат — палаты лордов и палаты общин. Первые занимали должности по наследству, по должности и назначению короля, а палата общин избиралась. При этом был установлен имущественный и земельный ценз. Благодаря этому нижняя палата по своему социальному составу практически не отличалась от верхней и в результате это привело к господству аристократии в парламенте. С трех до семи лет был увеличен срок полномочий членов палаты общин, что по существу означало значительную независимость членов парламента от избирателей.

Кабинет Министров. Монарх был оттеснен от управления делами кабинета с помощью конституционного прецедента (кабинет стал заседать без короля). Но при этом утвердился принцип неотвечтвенности короля, который был лишен реальной власти. За подписанный документ ответственность возлагалась на министра. Сформировалась солидарная ответственность английского парламентаризма. Король мог назначать на все важные должности в кабинете лишь тех лиц, которых поддерживает парламентское большинство. Утвердился важный принцип, согласно которому кабинет пребывает у власти, пока имеет поддержку большинства палаты общин. Такое правительство принято называть ответственным правительством, что выражалось в обособлении от короля, формировании из лидеров большинства в парламенте и коллективной ответственности перед палатой общин. 5. Избирательные реформы

Благодаря бурному развитию промышленности и аграрной революции в деревне изменилась классовая структура в обществе. В деревне сформировались три класса: лендлорды, арендаторы и батраки, и в городах образовался класс буржуазии и класс пролетариев. Политическая система в начале XIX в.

Тори стала партией помещиков и финансовой буржуазии, исторически тяготеющей к консерватизму. Виги отстаивали права промышленной буржуазии. Эти две партии боролись за власть и чередовали друг друга. Тори, находясь у власти, пытались усилить исполнительную власть, власть короля, но монархия

была лишена своего реального содержания. Парламентаризм вошел в практику, и от него нельзя было отказаться. Парламент и особенно палата общин играли решающую роль в политической системе страны. Благодаря устаревшей избирательной системе в парламенте большинство составляли аристократия и буржуазия. Это определило борьбу за новые избирательные права, которая продолжалась в Англии в течение всего XIX века.

Избирательная реформа 1832 г. Согласно этой реформе избирательное право получили мужчины, достигшие 21 года и имеющие недвижимость (землю или строения), дающие доход не менее 10 фунтов стерлингов и платившие налог на бедняков. Ценз оседлости составил 6 месяцев. По закону о парламентской реформе были перераспределены мандаты, и крупные промышленные города получили своих представителей. Палата общин превратилась в буржуазный парламент. Король окончательно лишился власти и его прерогативы перешли к кабинету министров. Был провозглашен принцип: король царствует, но не управляет. Название и структура партий были изменены. Тори переименовались в консерваторов, а виги — в партию либералов и представляли собой политические движения в обществе и государстве.

Чартистское движение. Кризис перепроизводства в 1836—1838 г.г. послужил толчком к возникновению в Англии политического движения - чартизма. Рабочие требовали: всеобщего избирательного права для мужчин, отмены имущественного ценза, равного представительства и равного уравнивания избирательных округов, ежегодных выборов в парламент, тайного голосования, вознаграждения гурда депутатов. Эти требования были изложены участниками движения парламенту в виде петиции о народной хартии (чартер). В 1838, 1840 и 1848 гг. чартисты трижды подавали петиции в парламент, и каждый раз парламент отвергал их. Чартизм потерпел поражение, но вынудил английскую буржуазию и лендлордов пойти на политические реформы в 50—60 г.г. XIX века.

Новое избирательное право. В 1867 г. была проведена избирательная реформа, согласно которой общее число избирателей увеличилось более чем на 1 миллион, за счет предоставления не только владельцам домов, но и их съемщикам, платившим в год не менее 10 фунтов стерлингов арендной платы. Тем не менее 2/3 мужского населения Англии (рабочие) и все женщины были лишены избирательных прав.

6. Изменение политической системы в конце XIX — начале XX в. Две крупные партии консерваторов и либералов сменяли у власти друг друга. В 70-е годы в Англии господствовал либерализм, основой господства которого было развитие промышленности. С 1876 г. в результате кризиса в производстве позиции

либералов были ослаблены. Английская буржуазия снизила уровень жизни рабочего класса, чтобы устоять в конкурентной борьбе с Германией и США. Это вызвало требование средней и мелкой буржуазии вмешательства государства в общественные отношения. В 1871 г. либералы провели закон, согласно которому тред-юнионы (профессиональные рабочие союзы) могли являться в суд в лице своих представителей и отстаивать интересы бастующих рабочих. С 1906 г. ведет свое начало лейборийская партия Великобритании, решающее влияние в которой заняли мелкая буржуазия и рабочая аристократия,

В конце XIX в. в Англии была проведена новая избирательная реформа, сущность которой составляло: тайное голосование избирателей, отмена имущественного ценза в городах, увеличение числа избирателей в деревне за счет мелких арендаторов. Но в то же время была сохранена мажоритарная система выборов, то есть в случае неполучения кандидатами абсолютного большинства побеждали те, кто получали относительное большинство,

Высшая судебная система была преобразована. Верховный суд (Высокий суд, Апелляционный суд по гражданским делам) объединили все высшие судебные учреждения Великобритании.

В конце XIX в. кабинет министров возвысился над парламентом, что было обусловлено медлительностью английского парламента в новой экономической и политической обстановке. Появились способы прекращения прений депутатов в парламенте, которые называли «гильотиной», то есть парламентская дискуссия перестала существовать. В 1911 г. появился Акт о парламенте, согласно которому нефинансовый законопроект, прошедший палату общин в трех чтениях и отвергавшийся палатой лордов, минуя последнюю направлялся на утверждение короля, а проведение финансовых билей не требовало согласия палаты лордов.

7. Британская колониальная система

В середине XIX в. Англия стала крупнейшей колониальной державой. В руках английской буржуазии оказались огромные богатства за счет ограбления колоний (Индии, Южной Африки, Австралии, Канады). Особые отношения Британской империи сложились с Ирландией, которая получила статус доминиона, но добивалась полной независимости. Колонии делились на завоеванные и переселенные. Завоеванные колонии не обладали политической автономией и управлялись генерал-губернатором, который назначался из метрополии. Там, где преобладали выходцы из Англии, колонии получили самоуправление. В Канаде, Южной Америке Капская земля и Наталь, Австралия

население этих территорий получило свои собственные представительные учреждения — двухпалатные парламенты, но управлялись назначаемыми королем генерал-губернаторами.

Лекция 3. Государство и право США

1. Образование США

Американские колонии Англии, В начале XVII в. на атлантическом побережье Северной Америки была основана первая английская колония. Позже было основано еще 12 колоний. Колонисты захватывали земли индейцев, которых уничтожали. В южной группе колоний широко использовался труд рабов-африканцев. Здесь господствовали потомки английской аристократии — плантаторы-рабовладельцы. В Новой Англии, так называлась группа северных колоний, основную часть населения которой составляли фермеры и ремесленники. Колонисты считали себя свободными подданными английского короля и почти во всех колониях действовали выборные законодательные собрания! Но правительство Англии рассматривало колонии лишь как сырьевой придаток и рынок сбыта для товаров из метрополии, что сдерживало промышленное развитие и проводило политику грабежа колоний.

Война за независимость. Декларация независимости. К середине 17 в. между Англией и американскими колониями резко обострились противоречия. Американцы начали массовые выступления против налоговой таможенной политики метрополии- В 1774г. представители колоний направили петицию королю, где просили прекратить политику притеснений. Английское правительство в ответ начало военные действия. В мае 1775 г. на 2-м континентальном конгрессе было принято решение о создании армии, главнокомандующим которой стал Дж. Вашингтон. В основу программных документов американской революции легла идея борьбы с государственной властью, попирающей права человека и, в частности, Декларация прав штата Вирджиния и особенно Декларация Независимости, принятая 4 июля 1776 г. В последнем документе объявлялась независимость Соединенных Штатов Америки и окончательный разрыв с Англией, а также на основе естественно-правовой теории был провозглашен принцип национального суверенитета, включая реальную возможность отделения и образования самостоятельного государства.

Образование конфедерации. В 1781 г. конгресс из представителей штатов принял первый конституционный документ, получивший название «Статьи конфедерации». Согласно этому документу штаты объединялись в конфедерацию (Соединенные Штаты Америки), но каждый штат сохранил свою независимость и все права, кроме тех, которые передавались конфедерации. Представители штатов учредили Конгресс, предназначенный для ведения общих дел. Каждый штат при решении вопросов в Конгрессе имел один голос. В период между сессиями Конгресса его полномочия были возложены на Комитет штатов, в который вошли по одному делегату от каждого штата. Таким образом, был создан союз государств — конфедерация, а не единое государство. В 1783 г. Англия признала независимость США. Экономические и других обстоятельства (захват новых земель, усиление военной мощи государства, необходимой для обороны, необходимость внутреннего спокойного развития штатов) способствовали изменению унастроения правящих кругов относительно будущего государственного устройства США и понимания необходимости создания единого государства.

Конституция 1787г. В 1787г. в Филадельфии 55 делегатов из 12 штатов в течение 4-х месяцев разработали Конституцию, которая в главных своих положениях функционирует и в настоящее время. Теоретической основой для Конституции явилась теория разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. По этой теории, которая наиболее полно изложена и обоснована французским ученым Ш. Монтескье, следует, что разделение властей может предотвратить узурпацию государственной власти путем учреждения относительно самостоятельных друг от друга, взаимоуравновешивающих и взаимоконтролирующих государственных властей. Конгресс США осуществлял законодательную власть. Президент возглавлял исполнительную власть. Верховный суд США и судебная система страны представляли судебную власть. В то же время для предотвращения возможной узурпации законодательной власти был введен двухпалатный парламент (сенат и палата представителей). Палата представителей избиралась на 2 года, сенаторы — на 6 лет, чтобы предотвратить временное безвластие. Президент получал полномочия на 4 года. Должность члена Верховного суда была объявлена пожизненной. По Конституции устанавливалось федеративное устройство и провозглашалось верховенство федерального права к праву отдельных штатов.

Биль о правах 1791 г. В Конституции не было указано о правах человека, о гарантиях от преступных посягательств на граждан. Большинство американцев хотели видеть это в Конституции. Биль о правах или первые 10 поправок в Конституцию и явились таким документом. Основная идея этих поправок

состоит в признании недопустимости принятия законов, нарушающих свободы граждан и прессы, вероисповедания, мирных собраний, права обращения к правительству с просьбой о прекращении злоупотреблений и т.д. Признавалось недопустимостью привлечения к уголовной ответственности и назначения уголовного наказания без решения суда. Был введен суд присяжных, и подсудимому предоставлялись широкие процессуальные права на защиту от обвинения. Таким образом, был создан оптимальный вариант государственного строя США.

2. Государство США в конце XVIII — начале XX в.

Под руководством первого президента США Дж. Вашингтона были созданы первые департаменты (министерства): военный, финансовый, иностранных дел). В каждом штате имелось свое законодательное собрание и губернатор.

Судебная система США состояла двух параллельно функционирующих структур: федерации и отдельных штатов. По конституции США каждый штат имел право устанавливать свою судебную систему, которая состояла из: 1) местных судов, в компетенцию которых входило рассмотрение мелких гражданских и малозначительных уголовных дел; 2) судов первой инстанции, которые рассматривали более серьезные уголовные дела и гражданские дела в границах законов штата; 3) верховного суда штата как апелляционной инстанции на решения и приговоры судов первой инстанции этого штата. Общефедеральная судебная система состояла из: 1) из окружного суда по гражданским и уголовным делам, рассмотрение которых происходило на основе федеральных законов (государственная измена, контрабанда, шпионаж, гражданские споры, стороны которых являются граждане разных штатов и т. д.); 2) апелляционного суда (одного на несколько окружных судов) по решениям и приговорам окружных судов; 3) Верховного суда США — высшего судебного органа страны. Последний одновременно выступает как суд первой инстанции в отношении ряда дел. Например, о преступлениях высших должностных лиц и является высшей апелляционной инстанцией по отношению к другим федеральным судам. Но Верховный суд США не имел полномочий пересматривать дела, рассмотренные судами штатов, за исключением, тех дел, которые затрагивают принципиальные вопросы по федеральному законодательству. В начале XIX в. после судебного прецедента Верховный суд США приобрел право проверки законов и указов на их соответствие Конституции, что по существу означало наделение этого органа правом конституционного надзора и толкования законов.

Увеличение числа штатов. Ордонанс 1787 г. определил порядок создания новых штатов. Конгресс США объявлял автономной территорию, когда ее население

достигало определенной численности. В дальнейшем автономия получала право на преобразование в штат при условии республиканской формы правления. К началу XX в, число штатов составило 48.

Создание партий. В 1828 г. в США создается партия, получившая название демократической. Она опиралась на разнородные социальные силы. В середине 19 в. рабовладельцы-южане стали задавать тон в партии. В 1854 г. возникла республиканская партия, также неоднородная в социальном плане, но тяготевавшая к северянам. В республиканской партии образовалось два направления: правое (крупная городская и сельская буржуазия) и либерально-демократическое (мелкие предприниматели, фермеры и радикальная часть промышленной буржуазии). К 50-м годам XIX в. почти во всех штатах вводится всеобщее мужское избирательное право, во всех штатах отменяется значительная часть имущественных цензов для занятия должностей.

Гражданская война и ее последствия. К середине XIX в. произошло обострение отношений между северными и южными штатами. В 1860 г. президентом США стал представитель либерально-демократического крыла республиканской партии А. Линкольн, выступавший за отмену рабства. В ответ рабовладельцы южных штатов объявили отделение южных штатов и образование независимого государства — Конфедерации южных штатов. Начались военные действия. На первых порах успех сопутствовал южанам. Президент Линкольн подписал закон, согласно которому каждый желающий мог получить земельный участок в 160 акров (1 акр — 4047 м²) и ликвидировал рабство. Эти меры и личные усилия президента привели в конечном счете к успеху армии северян, и к весне 1865 г. их войска были разгромлены.

После окончания гражданской войны негры были объявлены лично свободными, но не получали земли и политических прав. Мятежными штатами Юга руководила администрация, которая руководствовалась 14 поправкой к Конституции (1868 г.) о равенстве перед законом всех граждан США, за исключением индейцев и временно ограниченных в правах участников мятежа. В 1870 г. согласно 15 поправки в Конституцию предоставлялись избирательные права всем лицам мужского пола вне зависимости от цвета кожи. Военное управление отменялось в южном штате лишь после принятия им 15 поправки. Положение негров было значительно улучшено, но бывшие рабовладельцы, лишившиеся государственной власти, сохранили большую часть земли, и следовательно, экономическую власть, широко использовали внесудебную расправу (суды Линча). Большинство негров вынуждены были превратиться в арендаторов-издольщиков. В дальнейшем в южных штатах были приняты

законы о расовой сегрегации. Например, вводилось раздельное обучение белых и черных и применялись другие формы расовой дискриминации. Верховный суд США признал эти законы соответствующими Конституции. Победа Севера над Югом оказала мощное стимулирующее воздействие на хозяйственную активность страны. К 1890 г. США становятся первой промышленной державой мира.

Лекция 4. Конституционная история Франции в XVIII-XIX вв.

1. Французское государство начального периода революции XVIII в.

Начало революции. Основной причиной революции послужило острейшее противоречие между производительными силами и господствовавшими во Франции феодальными производственными отношениями. Промышленники, торговцы, купцы платили значительные налоги. Торговле препятствовало множество внутренних таможен. Внутренний рынок был крайне узок, поскольку обнищавшее крестьянство почти не покупало промышленных товаров. Из 26 млн. французов 270 тыс. составляли привилегированные — 140 тыс. дворян и 130 тыс. священников, которые владели 3/5 французской земли и почти не платили налогов. Основная масса налогов и сборов падала на крестьян.

В 1788 г. во Франции произошел глубокий экономический кризис. Начались крестьянские волнения. В этих условиях правительство вынуждено было созвать Генеральные штаты, которые не собирались более 150 лет, так как рассчитывало на их помощь в преодолении финансовых трудностей. Генеральные штаты состояли, как и ранее, из трех сословий. «Третье сословие» потребовало отмены старого порядка голосования при принятии решений раздельно по палатам и введения голосования простым большинством голосов. Правительство не согласилось с этим и попыталось разогнать Учредительное собрание (так оно было объявлено депутатами). Народ Парижа поддержал собрание и 14 июля 1789 г. взял штурмом королевскую крепость-тюрьму — Бастилию.

Конституционная монархия. Революция охватила всю страну. Руководящую роль в революции захватила буржуазия. На местах были созданы новые органы местного самоуправления — муниципалитеты. Была создана Национальная гвардия территориальное ополчение. Крупная буржуазия финансировала созданные вооруженные силы и поставила своих людей на командные посты. Власть стала переходить к политической группировке, представлявшей

интересы буржуазии и либеральных дворян. Они называли себя конституционалистами, потому что их идеалом была конституционная монархия. Учредительное собрание торжественно провозгласило «отмену феодализма», но это касалось второстепенных, так называемых личных феодальных прав. Собрание объявило конец цехового строя и равенство всех перед законом.

26 августа 1789 г. Учредительное собрание приняло важнейший Документ— Декларацию прав человека и гражданина, состоявшую из 17 статей. Она была сформулирована в духе общенационального манифеста, торжественно провозгласившего права свободных людей. В статье 1 говорится — «Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах». В статье 2 указано, что верховная власть принадлежит народу. Но в то же время Франция оставалась монархией. В статье 3 провозглашалось: «Все, что не воспрещено законом, то дозволено», то есть провозглашается возможность делать все, что не причиняет вреда другому, В статье 4 говорится о равенстве граждан перед законом, всем в одинаковой степени открыт доступ к государственным должностям. Статьи 7 и 8 устанавливали два важных принципа уголовного права: никто не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе, как в случаях, прямо предусмотренных законом и никто не может быть наказан иначе, чем это прямо предусмотрено законом. Статья 9 формулирует «презумпцию невиновности», сомнения толкуются в пользу обвиняемого и бремя доказывания вины лежит на обвинителе. Статья 16 Декларации признает конституционным лишь тот строй, в котором проведено разделение властей. Статья 17 объявляла, что «собственность есть право неприкосновенное и священное». В основу Декларации были положены идеи естественно-правовых теорий. Декларировались принципы демократического государственно-правового строя. Через четыре месяца после опубликования Декларации в декабре 1789 г. Учредительное собрание ввело имущественные и другие цензы. Все граждане делились на активных и пассивных. Из 26 млн. французов активными стали лишь 4 млн. Таким способом буржуазия надеялась устранить народные массы от политической жизни.

Учредительное собрание приняло ряд законов, упразднивших многие средневековые институты: отменено сословное деление, упразднены внутренние таможи и др. Страна была поделена на 83 примерно равных департамента. Церковное имущество было передано нации, в том числе -земли, которые были скуплены городской к сельской буржуазией. Было упразднено подчинение французской католической церкви Ватикану. Священников выбирали прихожане. Из компетенции церкви изымалось право регистрации актов

гражданского состояния. В аграрных отношениях Учредительное собрание пыталось сохранить основы сеньориальной собственности на землю. Сохранившиеся имущественные обязанности крестьян объявлялись приравненными «к обыкновенной ренте и поземельным повинностям». В 1791 г. в интересах предпринимателей собрание приняло декрет, запрещающий рабочим объединение в союзы и проведение стачек. Формально были запрещены все корпорации, но на практике власть не препятствовала объединению буржуазии.

Конституция 1791 г. Сразу после принятия Декларации прав человека и гражданина Учредительное собрание создало особую комиссию, которая отбирала и систематизировала конституционные акты, которые позже легли в основу Конституции, 3 сентября 1791 г. законопроект был принят собранием и подписан королем, который принес присягу на верность конституции. По конституции устанавливался государственный строй, основанный на принципах разделения властей, утверждения национального суверенитета, представительного правления и ограничения власти монарха.

Национальное собрание, избранное на два года становилось высшим законодательным органом государства, которое не могло быть распущено королем. Депутаты обладали правом неприкосновенности. В случае совершения депутатом общеуголовного преступления для привлечения его к уголовной ответственности необходимо было получить согласие Национального собрания. К компетенции Национального собрания, прежде всего, относилось принятие законов. Король утверждал принятый Собранием закон, но имел право отлагательного вето. Национальное собрание решало следующие вопросы: издавало постановления о численности и составе вооруженных сил, объявление войны, ежегодное составление и утверждение бюджета, установление налогов, контроль за расходованием государственных средств, учреждение и упразднение государственных должностей, возбуждение уголовного преследования в отношении лиц, подозреваемых в заговоре против безопасности государства, ратификация договоров с иностранными государствами.

Король осуществлял исполнительную власть. Он назначал министров, возглавлял вооруженные силы, осуществлял общее руководство внутренним управлением и внешними отношениями. Была введена контра сигнатура, то есть распоряжения короля приобретали законную силу после подписания их соответствующим министром, который и отвечал за принятое решение. На местах управление осуществляли выборные органы, которыми руководили соответствующие министры.

Судьи выбирались на определенный срок и являлись носителями судебной власти. Был учрежден суд присяжных для рассмотрения уголовных дел. Также были созданы Верховный и кассационный суды.

Для смещения судьи предусматривался судебный порядок в случае совершения им преступления по должности.

В выборах депутатов Национального собрания могли принимать участие лишь активные граждане, которых насчитывалось в силу различных цензовых ограничений примерно 4,3 млн. человек. В конституции нашли свое отражение принципы национального суверенитета и представительного правления. «Суверенитет принадлежит нации: он неделим, неотчуждаем и неотъемлем. Ни одна часть народа, никакое лицо не может присвоить себе его осуществление», так было провозглашено в конституции. Король не стоял над народом, а подчинялся конституционному закону и утверждался по воле нации. Было введено новое правовое понятие нации как единой общности формально равноправных граждан. В конституции было введено понятие представительного правления. «Нация, которая является единственным источником всех властей, может осуществлять их лишь путем уполномочия. Французская конституция имеет характер представительный: представителями являются законодательный корпус и король», указано в разд. 3, п. 2. Нация уполномочивает представителей осуществлять принадлежащую ей власть. По конституции законодательная деятельность считалась объективизацией некой общей публичной воли, а избранный депутат представляет и является властью не его избирателей, а всей нации. Депутаты юридически не являются ответственными перед избирателями и независимы от них. Депутат не мог быть отозван своими избирателями. Единственным способом воздействия на него была угроза его возможного неизбрания на следующий срок. К концу 1791 г. завершилось формирование конституционных институтов и компромисс между крупной буржуазией и дворянством воплотился в конституционном разделении властей. Революция была законченной по мнению большинства депутатов, которые были настроены консервативно. Крестьяне и горожане были недовольны принятыми законами и мерами правительства и вели борьбу за свои права. В то же время усилило свою деятельность монархически настроенное дворянство. В этих условиях конституция, предназначенная для стабильного общественно-политического строя, не могла быть реализована.

Политические группировки. Обострение борьбы вызвало размежевание политических сил в стране. Для объединения единомышленников стали создаваться клубы. Большое значение приобрели парижские клубы, которые

имели свои отделения в провинциальных городах. В 1791 г. во Франции были созданы три основные группировки: фельяны - представители крупной конституционно-монархической буржуазии и либерального дворянства; жирондисты -- в основном представляли торгово-промышленную провинциальную среднюю буржуазию; якобинцы — представители мелкой и части средней буржуазии, ремесленников и крестьянства.

2. Жирондистская республика

В 1792 г. оформилась антифранцузская военная коалиция крупнейших европейских монархий, которые хотели военного разгрома Франции и восстановления старых порядков. Король и дворяне оказались центре заговора и рассчитывали на иностранное вторжение. 10 августа 1792 г. образовалась так называемая повстанческая Парижская коммуна, большинство в которой составляли якобинцы. В ночь на 10 августа 1792 г. был взят штурмом королевский дворец, и правление фельянов закончилось. Король Людовик XVI был арестован. Законодательное собрание объявило его отречение от престола и постановило заключить в тюрьму. Режим конституционной монархии рухнул. В Законодательном собрании жирондисты оказались самой влиятельной группировкой. Под давлением Коммуны Законодательное собрание объявило о созыве нового органа государственной власти - Национального конвента. Было отменено деление граждан на активных и пассивных и принято решение о новых выборах в муниципалитеты и суды на основе нового избирательного права. Парижская коммуна учредила Чрезвычайный уголовный трибунал. Законодательное собрание образовало Временный исполнительный совет. В сентябре 1792 г. были проведены выборы в Конвент. Всего было избрано 783 депутата, из них примерно 200 жирондистов и 100 якобинцев. Большинство депутатов не принадлежали к определенным группировкам и принимали решения в зависимости от складывавшейся политической конъюнктуры. Конвент отменил конституцию 1791 г. В то же время в деревне не были полностью ликвидированы феодальные отношения, усилились крестьянские волнения, армии врагов подходили к границам страны и положение стало критическим.

3. Якобинская республика

2 июня 1793 г. правительство жирондистов было свергнуто вооруженными гражданами, возглавляемыми повстанческим комитетом Парижской коммуны. В Конвенте теперь доминировали якобинцы. Были приняты ряд важных декретов: о льготной продаже крестьянам конфискованных у контрреволюционеров земель, о разделе общинных земель между жителями общины, ликвидированы

все оставшиеся феодальные права. Значительная часть крестьян превратилась в мелких земельных собственников.

Конституция 1793 г. Она была принята Конвентом 24 июня 1793 г. В конституции нашли свое воплощение государственно-правовые взгляды якобинцев Робеспьера, Сен-Жюста, Кутона и других, сформировавшихся под влиянием учения Руссо о демократической республике и эгалитаристских идеях. Эгалитаризм в их понимании предполагает политическое равенство, а также преодоление чрезмерного имущественного неравенства при сохранении частной собственности.

Декларация прав человека и гражданина 1793 г. Она воспроизводила основные положения Декларации 1789 г., но отличалась большим демократизмом, революционностью. Как и Руссо, якобинцы признавали юридическое равенство в полном объеме и отвергали деление граждан на активных и пассивных. В то же время якобинцы выступали против концентрации богатства в руках немногих. В Декларации указано, что правительство установлено, чтобы обеспечить человеку пользование его естественными и неотъемлемыми правами, а именно: право на равенство, свободу, безопасность и собственность, «. Закон должен охранять общественную и индивидуальную свободу против угнетения со стороны правящих». Утверждалось верховенство закона «Суверенитет зиждется в народе: он един, неделим, не погашается давностью и неотчуждаем», то есть утверждалось, что народный суверенитет не может быть передан какому-либо одному лицу или группе лиц. В Декларации утверждался принцип законности.

Конституционный акт 1793 г. конкретизировал черты государственного устройства страны. Подтверждалось установление республики, устанавливалось всеобщее избирательное право, которое предоставлялось каждому французскому гражданину по достижении им 21 года. В статье 4 Акта предусматривались случаи получения французского гражданства иностранцами. Например, женившийся на француженке или усыновивший ребенка. Законодательный корпус (Национальное собрание), состоявший из одной палаты, объявлялся законодательной властью. Он избирался на один год. Была введена законодательная плебисцитарная система, согласно которой предложения законов направлялись на утверждение первичных собраний граждан, имевших право голоса. В каждом собрании насчитывалось от 200 до 600 граждан. Собрания имели право отклонить законопроект или утвердить его. Законодательный корпус имел право издания декретов, которые не требовали последующих плебисцитов. Для текущего управления страной Законодательный корпус избирал 24 члена исполнительного совета.

Революционное правительство. Конвент считался высшим органом государственной власти. Он имел право издавать законы и толковать их. Для непосредственного управления страной были созданы комитеты и комиссии Конвента, среди которых выделялись Комитет общественного спасения и Комитет общественной безопасности. В Комитет общественного спасения вошли Робеспьер, Сен-Жюст, Кутон. Этот Комитет получил исключительные полномочия: руководил обороной страны, осуществлял текущее управление. Ему подчинялся исполнительный совет, все министерства и ведомства.

Обязанность борьбы с внутренней контрреволюцией было возложена на Комитет общественной безопасности. Он также наблюдал за тюрьмами и в его ведении находилась полиция. В революционном трибунале было введено ускоренное судопроизводство. Виновным лицам назначалась единственная мера наказания • - смертная казнь. Большую роль играли комиссары Конвента, который наделял их чрезвычайными полномочиями и посылал в армию, ведомства департаменты. Для борьбы с мятежниками в сентябре 1793 г. была создана Революционная армия, командиры которой также обладали чрезвычайными полномочиями. Якобинцы окончательно ликвидировали феодальное землевладение, отменили рабство в колониях, а также много внимания уделяли борьбе со спекуляцией продовольствием и проводили другие социальные мероприятия. Но постепенно к началу 1794 г. режим якобинцев стал превращаться в авторитарный, поскольку свои идеи они осуществляли вопреки настроениям и интересам большинства населения страны. Революционное насилие, освобожденное от рамок закона, превратилось в произвол. Социальная опора якобинцев была сужена, и это послужило причиной отстранения их от власти 27 июля 1794 г. В ходе вооруженного выступления в Париже якобинская республика пала.

4. Термидорианская республика. Конституция 1795 г.

К власти пришла крупная буржуазия. Наиболее видные революционеры были казнены, а тысячи были арестованы. Коммуна была упразднена. Чтобы упрочить свое положение, термидорианский Конвент разрабатывает новую конституцию, согласно которой основным принципом государственного строя объявлялось представительное правление и разделение властей. В конституции не было упоминания права народа на восстание, о свободе собраний, печати, но утверждалась обязанность каждого защищать государство и собственность. Избирательным правом наделялись только мужчины, достигшие возраста 23 года и уплачивающие налоги. Для выборщиков устанавливался еще более высокий возрастной (с 25 лет) и имущественный цензы. По новой конституции

законодательную власть осуществлял Законодательный корпус, который состоял из двух палат: верхней — Совета старейшин и нижней — Совета пятисот. Нижняя палата разрабатывала законы, а Совет старейшин утверждал или отклонял законопроекты. Директория в составе 5 членов получила исполнительную власть.

5. Империя. Консульство

Правящие круги буржуазии видели свое политическое спасение в создании режима военной диктатуры, которая силой оружия могла защитить их интересы. Генерал Наполеон Бонапарт получил наибольшую поддержку, поскольку был популярен в народе благодаря победам французских армий в Италии и Египте. 9 и 10 ноября 1799 г. Бонапарт с помощью войск разогнал Законодательный корпус и упразднил Директорию. Страной стали управлять три консула, по реальной власти перешла в руки первого консула (Бонапарта).

Конституция 1799 г. юридически закрепила новый режим, основными признаками которого были: верховенство правительства, представительство по плебисциту. Правительство формировалось из трех консулов, которых выбирали на 10 лет. В компетенцию первого консула входило: осуществление исполнительной власти, назначение и смещение министров, членов Государственного совета, генералов, послов, высших чиновников, судей. Он имел право законодательной инициативы. У второго и третьего консула имелись лишь совещательные полномочия. По конституции первым консулом был назначен Наполеон Бонапарт. К органам законодательной власти относились: Законодательный корпус, Охранительный сенат, государственный совет, Трибунат. Все эти органы маскировали фактическое единовластие первого консула.

Существенные изменения претерпело избирательное право. Была введена избирательная система, известная как «представительство по плебисциту», то есть избранию подлежала десятая часть граждан коммуны, которые были включены в списки. Они избирали из своего состава также десятую часть. Лица, включенные в эти списки, назначались вышестоящими чиновниками на вакантные должности в государстве. Было упразднено и местное самоуправление. Правительство стало назначать мэров и членов совещательных советов коммун и городов. Парламентский строй ушел в прошлое, минимум демократических свобод было уничтожено.

Провозглашение империи. В 1802 г. Бонапарт был объявлен пожизненным консулом. Его власть принимала монархический характер. В 1804 г. он был

провозглашен императором французов. В своих руках Бонапарт сосредоточил исполнительную и законодательную власть. Армия к этому времени превратилась в профессиональную. При Наполеоне сложился государственный аппарат буржуазной Франции, Бюрократическая централизация сделалась его основным принципом. Первая французская империя существовала около 15 лет. Ее история — это история непрерывных захватнических войн. В 1814 г. русские, австрийские, прусские и английские войска вступили во Францию, и империя Наполеона потерпела крах.

Лекция 5. Буржуазное государство и право Франции XIX-XX вв.

Хартия 1814 г. После поражения империи была реставрирована монархия Бурбонов. Однако полное восстановление старого строя было уже невозможно. Король Людовик XVIII был вынужден согласиться на конституционное правление. Оно было оформлено Хартией, принятой в 1814 г. Хартия указывала на неприкосновенность собственности. В ней провозглашались некоторые политические свободы. В стране восстанавливалась монархия, где правила «законная» династия Бурбонов, то есть легитимная конституционная монархия. Король получал всю полноту исполнительной власти и имел право законодательной инициативы. Парламент страны был образован в составе двух палат: палаты пэров и палаты депутатов. Король имел право пожаловать титул пэра. Высокие возрастные и имущественные цензы отстраняли от выборов значительную часть мужского населения. Из 31 млн. французов право выбирать получили примерно 50 тыс., а избранными могли быть около 15 тыс.

Июльская монархия. Революция и Хартия "1830 г. В середине 20-х годов новый король Карл X возвратил земли, конфискованные в годы революции, утвердил закон о выплате вернувшимся эмигрантам денежной компенсации в размере примерно 1 млрд. франков, существенно ущемил интересы предпринимателей. В июне 1830 г. с целью упразднения конституционного режима были приняты четыре ордонанса: о роспуске палаты депутатов; об уменьшении вдвое числа депутатов в нижнюю палату; о введении дополнительной цензуры прессы; о запрещении собраний и манифестаций. Это вызвало всеобщее недовольство режимом, и в июле 1830г. восставшие горожане заняли столицу. Карл X бежал. Крупная буржуазия сформировала Временное правительство, которое провозгласило королем Луи-Филиппа Орлеанского. Новый режим был юридически оформлен Хартией 1830г. во многом воспроизводившей Хартию

1814г. Расширялась роль парламента. Были уменьшены возрастной и имущественные цензы, в результате чего число избирателей увеличилось до 240 тыс. Власть получила крупная буржуазия и особенно финансовая.

Вторая республика

Революция 1848 г. В феврале 1848 г. в Париже была расстреляна мирная демонстрация парижан, требовавших демократизации политического строя и улучшения экономического положения народа. Это послужило толчком к вооруженному восстанию. Восставшие овладели Парижем. Луи-Филипп отрекся от престола. Была провозглашена республика. Весной 1848 г. состоялись выборы в Учредительное собрание, состав которого принял конституцию 1848 г.

Конституция 1848 г. Была принята республиканская форма правления, провозглашалось разделение властей, представительное правление. Национальное собрание объявлялось высшим органом законодательной власти. В его компетенцию входило: исключительное право принятия законов, решение вопросов войны и мира, утверждение торговых договоров и др. вопросы. Президент становился главой исполнительной власти. Он руководил армией, полицией, административным аппаратом. Он избирался избирателями от департаментов, а не Собранием, что делало его во многом независимым от последнего. Было сохранено прежнее административно-территориальное деление на департаменты, дистрикты и коммуны. Вводилось всеобщее и прямое избирательное право. Голосование было тайным. Избирательные права получили все французы в возрасте от 21 года, а избранными могли быть лица, достигшие 25 лет. В конституции не было должных правовых средств для стабилизации в обществе. Также не было предусмотрено необходимых «противовесов» в случае конфликта конституционных властей.

Вторая империя

Президентский переворот. Луи-Наполеон стал первым избранным президентом республики, поскольку получил значительную поддержку со стороны крестьян, поверивших обещаниям уменьшить налоговое бремя, обеспечить дешевыми кредитами и т. д. Буржуазия также поддержала Луи-Наполеона, так как нуждалась в сильной власти для предотвращения новых революционных выступлений. В декабре 1851 г. Луи-Наполеон разогнал национальное собрание. Конституция 1848 г. была упразднена. Конституция 1852 г. законодательно закрепила государственный переворот. Вся полнота власти переходила к президенту, которому были подчинены все основные звенья государственного аппарата, в том числе, армия, полиция, жандармерия. Только президент обладал

правом законодательной инициативы. Президент избирался на 10 лет, и лишь это отличало его от наследственного монарха

Рестаuration империи. В ноябре 1852 г. специальным законом империя была восстановлена, а Луи-Наполеон был провозглашен императором французов под именем Наполеона III. Монархия преследовала демократические организации, и в стране установилась военно-полицейская диктатура. В политике сочетались демагогия и репрессии. Выход из трудных ситуаций в стране империя видела в победоносной войне, которую она начала летом 1870 г. против Пруссии.

Сентябрьская революция 1870 г. и восстановление республики

Поражение Франции под Седаном определило судьбу монархии. В сентябре 1870 г. в Париже произошло восстание, и под давлением народа была провозглашена республика. Пруссия, руководимая Бисмарком, решила отторгнуть у Франции провинции Эльзас и Лотарингию. Война для Франции превращалась в справедливую, освободительную. Это вызвало патриотический подъем в стране. Однако правительство помышляло лишь о скорейшем заключении мира любой ценой. В начале 1871 г. по предварительному мирному соглашению Франция отдавала Эльзас и Лотарингию и обязывалась уплатить контрибуцию.

Парижская Коммуна 1871 г.

В ночь на 18 марта 1871 г. правительственные войска пытались захватить пушки парижской Национальной гвардии и разоружить рабочих. Но солдаты отказались стрелять в народ и стали брататься с ним. Правительство бежало из города, и власть в столице перешла в руки Центрального комитета Национальной гвардии. Восставшими руководили так называемое «большинство» и «меньшинство». К первым принадлежали новые якобинцы и бланкисты — последователи революционера О. Бланки. Бланкисты считали, что революция может быть проведена силами небольшой, но хорошо законспирированной организации. «Меньшинство» составляли последователи учения П. Ж. Прудона, который отрицал политическую борьбу и заявлял о немедленной отмене государства.

Руководители министерств и ведомств покинули город, а оставшиеся в нем чиновники саботировали работу. В этих условиях было принято решение об увольнении всех чиновников, которые не вышли на работу. По решению Центрального комитета Национальной гвардии были проведены всеобщие прямые выборы в представительный орган власти — Совет Парижской Коммуны. 26 марта 1871 г. состоялись выборы, в результате которых в Совет вошли в большинстве рабочие или их представители.

К органам власти и управления Коммуны прежде всего необходимо отнести Совет Парижской Коммуны. Совет организовал в своем составе 10 специальных комиссий: военная, продовольственная, общественной безопасности, комиссия труда и обмена, комиссия финансов, комиссия по просвещению и др. Особую роль играла исполнительная комиссия, на которую возлагалось наблюдение за исполнением декретов Коммуны и постановлений комиссий.

Суд и процесс. Комиссия юстиции осуществляла демократические принципы организации суда и процесса: выборность, равенство всех перед законом, гласность суда, удешевления процесса и т. д. Суды выбирались - Судебная система Коммуны состояла из: 1) общегражданских судов (обвинительное жюри по делам версальцев, палата гражданского суда, мировые суды); 2) военные суды (дисциплинарные суды в батальонах, суды в легионах, общеармейский военно-полевой суд). Совет Парижской Коммуны явился для всех судов кассационной инстанцией и судом первой инстанции по делам, представляющим особую важность. Церковь была отделена от государства.

19 апреля 1871 г. Коммуна опубликовала Декларацию к французскому народу — программный документ о принципах предполагаемого государственного строя. Франция оставалась демократической республикой. Но граждане имели право создавать автономные коммуны по образу Парижской. Все должностные лица находятся под контролем общества. Провозглашались неотъемлемые права граждан на труд, свободу личности, свободу совести и т. д. Во второй половине мая 1871 г. правительственные войска заняли Париж и Коммуна прекратила свое существование.

Третья Республика во Франции

Будущее государственного устройства страны — это основная проблема первых послевоенных лет. Подавляющее большинство Национального собрания составляли монархисты. Однако во Франции в то время не было достаточной социальной базы для монархии. В 1875 г. были приняты три конституционных закона, которые вместе составили новую конституцию страны: Конституционный закон об организации государственных властей, Закон об организации сената, Закон об отношениях государственных властей. Эти законы устанавливали республиканский строй во главе с президентом, парламентом и парламентским правительством. Национальное собрание (сенат и палата депутатов) избирали президента абсолютным большинством голосов сроком на 7 лет. Президент обладал всеми атрибутами конституционного монарха, за исключением положения о наследственном характере его власти. Палата депутатов и сенат осуществляли законодательную власть. Без согласия сената ни

один законопроект не мог получить силу закона. Президент имел право распустить палату депутатов с согласия сената. Последний роспуску не подлежал. После 1875 г. борьба между республиканцами и монархистами продолжалась и постепенно к 1884 г, во Франции окончательно утвердилась республика. Конституционные законы 1875г. претерпели важные изменения: 1) произошло умаление власти президента; 2) Национальное собрание превратилось в основное звено государственной власти; 3) правительство было подконтрольно обоим палатам.

Функционирование режима республики. К концу XIX в во Франции исчезло прежнее деление партий на республиканцев и монархистов, и на их базе возникло множество различных политических группировок: Левые республиканцы. Левые демократы и др. В выборах принимали участие лишь лица, имеющие французское гражданство, достигшие 21 года и проживающие в одном месте более 6 месяцев. Женщины и военнослужащие были лишены избирательных прав. Коммуны избирали выборщиков по одному от каждой коммуны, которые затем избирали сенаторов. В этот период происходила частая смена правительства, поскольку в парламенте не было стабильного большинства. Но чиновники продолжали занимать свои посты не один десяток лет, так как это не затрагивало основную часть государственного аппарата.

Лекция 6. Конституционная история и законодательство Германии в XIX в.

1. От германского союза к германской империи

Рейнский союз. К началу XVIII в. на территории Германии насчитывалось более 300 государств, которые считались в подчинении императора и имперского сейма, но на практике обладали полной независимостью. Среди германских княжеств можно выделить Пруссию, Саксонию, Баварию и особенно Австрию. Наполеон перекроил карту Германии и ликвидировал «Священную Римскую империю германской нации». В то же время после поражения Франции согласно Парижскому трактату 1814г. был образован Германский союз, состоявший из 34 государств и 4 вольных городов. Доминирующую роль в этом Союзе принадлежала Австрии. Германский союз не был ни единым государством, ни федерацией, поскольку каждое государство в этом объединении оставалось самостоятельным. В 30-е годы XIX в. руководящую роль в Союзе заняла Пруссия, промышленная мощь которой увеличивалась с каждым годом. Увеличилась численность рабочих и возросло их самосознание. В Пруссии и Австрии были сильны консервативные силы, идеологической основой которого

была так называемая историческая школа права {Гуго, Савиньи, Пухта), выступавшая против либеральной законотворческой деятельности и отрицавшая правовое развитие каждой нации.

Революция 1848 г. в Пруссии и других германских государствах под влиянием французской революции возникло буржуазно-демократическое движение, перераставшее в вооруженную борьбу. В этих условиях правящие круги германских государств созвали во Франкфурте на Майне всегерманское учредительное собрание, но его работа была неэффективной, и в июне 1849 г. оно было разогнано правительством Вюртемберга. В 1850 г. в Пруссии была принята конституция, согласно которой король обладал правом законодательной инициативы, правом роспуска парламента (ландтага) и оставался главой исполнительной власти. Он же обладал правом вето на решения парламента.

2. Объединение Германии

В 1866 г. хорошо вооруженная армия Пруссии выиграла войну с Австрией, что обеспечило объединение Германии под главенством Пруссии. В Пруссии была введена всеобщая воинская повинность и всеобщее обязательное обучение. В Центральной Европе возникло новое государство, названное Северо-Германским союзом, а в 1870 г. после разгрома в войне Франции возникла Германская Империя. Прусский король был объявлен императором объединенной Германии.

Конституция Германии 1871 г. В состав империи вошли 22 монархии и вольные города. Незначительная самостоятельность их сокращалась. Главой империи стал прусский король, который имел значительную исполнительную власть. По конституции были образованы две палаты: верхняя — Союзный совет (бундесрат) и нижняя палата парламента -рейхстаг. Часть депутатов Союзного совета назначал император, а часть назначалась правительствами союзных государств. Пруссия имела в бундесрате 17 депутатов из 58. Союзный совет имел право издания указов, имевших силу закона, то есть обладал законодательной властью помимо нижней палаты. Депутаты рейхстага избирались сначала на три года, затем на 5 лет. Нижняя палата парламента предпринимала неоднократные попытки установить контроль за исполнительной властью, но на практике не было системы разделения властей и система сдержек и противовесов не действовала до создания Веймарской конституции 1919 г. По конституции 1871 г. было введено всеобщее мужское избирательное право.

Имперское правительство представлял канцлер, функции и полномочия которого были очень широкими. Местные правительства, главным образом,

исполняли имперские законы. Таким образом, конституция 1871 г. была выражением компромисса между феодально-юнкерским землевладением и прусско-германским капиталом.

3. Выдвижение Германии

Во второй половине XIX в. после объединения в Германии начинается промышленный переворот. Число рабочих с 1882 г. увеличилось в 1907 г. до 11 млн. человек, что выдвигало рабочий класс в новую политическую силу. Была создана социал-демократическая партия, которая ставила своей задачей борьбу за парламент и отвергала революционный путь захвата власти. За короткий срок Германия стала самой мощной европейской державой, которая бросила вызов Англии, Франции и России, что привело к первой мировой войне, в которой Германия потерпела поражение, а вместе с ним была упразднена монархия. После окончания войны социал-демократы, будучи у власти, содействовали становлению конституционного строя Германии.

Лекция 7. Конституционная история и законодательство Японии

I. Революция Мэйдзи

В середине XIX в. в Японии господствовали феодальные отношения. Большая часть земли находилась в собственности крупных феодалов князей (дайме). Большинство крестьян разорялось, поскольку отдавало князьям больше половины урожая. В стране возникали крестьянские волнения и восстания. В 1853 г. Япония заключила с США торговый договор, лишивший Японию таможенной автономии. Этот договор был заключен под угрозой применения силы со стороны США. Подобные договоры были подписаны Японией и с другими европейскими державами. Существовала реальная угроза превращения страны в полуколонию. Такое положение не устраивало основные социальные слои японского общества: крестьянство, торгово-промышленную буржуазию, самураев — военное сословие мелких дворян.

Главой Японского государства являлся император, но фактически власть находилась в руках сегуна (полководца), обладавшего широкими и бесконтрольными полномочиями и который препятствовал реформам. В октябре 1867 г. представители движения потребовали у сегуна Кэйки передачи власти в то время 15-летнему императору Мупухито. В ответ сегун пытался подавить движение военной силой, но в январе 1868 года потерпел поражение. Было

объявлено о восстановлении масти императора. Это была антифеодальная революция и страна вступила на буржуазный путь развития.

Реформы конца 60—80 г.г, XIX в. При осуществлении реформ были использован опыт европейцев и североамериканцев. В области социально-экономических отношений введено формальное равенство перед законом и устранено все, что ограничивало личную свободу человека. В 1872 г. установлено право частной собственности на землю и разрешалась свободная купля-продажа земли. В этом же году был принят закон о всеобщем начальном образовании. Были аннулированы неравноправные международные договоры. Государство было разделено на губернии вместо старых границ княжеств. Правительство назначало губернаторов, и в каждой губернии имелось выборное совещательное собрание. Армия и флот были реорганизованы и введена всеобщая воинская повинность.

2. Конституция 1889 г,

Она явилась завершение реформ. Образцом для японской конституции послужила прусская конституция 1850 г. и германская 1871 г. Главой государства по конституции являлся император, особа которого объявлялась священной и неприкосновенной. Он наделялся всей полнотой исполнительной власти: объявлял войну и мир: заключал международные договоры, осуществлял руководство вооруженными силами, назначал министра-президента, а также мог издавать указы, имеющие силу закона. Эти указы подлежали представлению парламента на ближайшую сессию. Если они не получали одобрения парламента, то на будущее время объявлялись недействительными.

Парламент формировался из двух палат -- палаты пэров и палаты депутатов. В палату пэров входили лица, назначенные императором, титулованная знать и члены императорской фамилии. Палата депутатов избиралась населением страны. Право принять участие в выборах депутатов получили лишь мужчины, достигшие возраста 25 лет и платившие не менее 15 иен налога. Налоги вводились только на основании закона. Парламент ежегодно утверждал бюджет. В случае его неутверждения правительство могло применить бюджет предшествующего года. Собственность объявлялась неприкосновенной. Были также провозглашены свободы слова, печати, собрания и союзов и т. д., однако они были ограничены по конституции по различным основаниям и сводили на нет эти права.

Послекоинституционное развитие Японии. В УЮТ период были заложены основы для дальнейшего развития страны и превращения Японии в агрессивное

милитаристское государство. Сильные позиции в стране заняли военные, которые получили поддержку дворянства и окрепшей буржуазии.

В 1890 г. был принят закон, в соответствии с которым учреждалась единая судебная система. В каждом округе, которые были образованы по всей стране, создавался местный суд, рассматривавший большинство уголовных и гражданских дел. Губернские суды являлись следующей инстанцией. Также были созданы семь апелляционных и Высший имперский суд. Последний не только рассматривал наиболее важные дела в качестве первой инстанции, но и толковал законы. В этот период расширялись полномочия прокуратуры и уточнялось правовое положение адвокатуры. В 1890 г. был принят в новой редакции уголовно-процессуальный кодекс. Но в реальной жизни большими полномочиями обладал жандармско-полицейский аппарат.

Лекция 6. КИТАЙ

В начале XIX в. китайская империя, управляемая династией Цин, переживала период упадка. Феодальная система разлагалась, и в некоторых районах страны широкое распространение получили товарно-денежные отношения. Экономическое положение народа значительно ухудшилось. В июне 1850 г. началась крестьянская война, получившее название как тайпинское восстание. Восставшие захватили значительную часть страны. В марте 1853 г. они объявили Нанкин столицей тайпинского государства. Тайпины пропагандировали и осуществляли на практике идеи уравнительного распределения. Эти идеи привлекали в их ряды главным образом обездоленных людей. Но их поддерживали также представители торговой буржуазии и помещиков, так как движение было направлено против засилья маньчжурской династии Цин. Руководство вновь созданным государством опубликовало так называемую «Земельную систему небесной династии» — программный документ преобразования общества и государства. Этот документ предусматривал перераспределение земли на уравнительных началах, предоставление равноправия женщинам, меры борьбы с коррупцией и др. Власть тайпинов на территории Китая просуществовала до 1864 г. В июле этого года столица тайпинов Нанкин была штурмом взята цинскими войсками. Основными причинами их поражения было внутреннее разложение движения, утрата поддержки тайпинов в народе и иностранная интервенция. Это восстание было предвестником буржуазно-демократической революции и национально-освободительной борьбы.

После поражения тайпинов правящие круги Цинской империи вынуждены были пойти на ряд реформ. В 1962 г. была провозглашена политика «самоусиления»,

которая означала установление контактов с иностранцами, восприятие зарубежных достижений. Китайская армия была реорганизована, усилено строительство заводов, верфей и арсеналов. В то же время эта политика привела к широкому проникновению в Китай иностранных государств. В 1894—1895 гг. империя Цин потерпела поражение в войне с Японией. Централизованное управление страной ослабло и возросла автономия различных районов страны. Иностранные державы укрепили свое влияние в Китае. Национальная буржуазия возглавила новое движение за проведение реформ. Это движение выразило свои взгляды в Коллективном меморандуме, в котором императору предлагалось оградить китайских предпринимателей от иностранных конкурентов, изменить методы государственного управления страной, законы, сдерживающие развитие страны, предлагалось ввести конституционную монархию и учредить парламент. Реформаторам сочувствовал молодой император Гуансюй, который издал 50 довольно радикальных указов по вопросам экономики, просвещения и деятельности государственного аппарата. Этот период в 1898 г. вошел в историю Китая под названием «сто дней реформ». Однако реформы не были проведены в жизнь из-за дворцового переворота, который совершила вдовствующая императрица Цыси. Прежний реакционный строй сохранился. Экономика страны пришла в еще больший упадок.

В 1899 г. в Китае вновь вспыхнуло народное восстание, которое носило главным образом антииностранный характер и продолжалось до 1901 г. В 1901 г. представители Цинов подписали так называемый «заключительный протокол», согласно которому Китай обязался выплачивать вторгшимся в страну западным державам огромную контрибуцию и принял ряд других унижительных условий. Китай окончательно превращался в полуколонию. Ненависть народа к маньчжурской династии возросла. В этих условиях Цины вынуждены были предпринять ряд реформ. Так, была реорганизована Главная канцелярия по иностранным делам и создано министерство иностранных дел. Были также созданы новые министерства: образования, почт и путей сообщения, финансов, армии и права. В 1906 г. правительство издало указ о подготовке конституции, и было создано бюро законодательных реформ, которое готовило кодексы. Но политическая обстановка обострялась, и в течение 1911 г. в ходе очередного вооруженного восстания народа цинская власть была упразднена в ряде районов Китая. В декабре 1911 г. в Нанкине сформировалось временное правительство. В феврале 1912 г. монархия прекратила свое существование.

Лекция 8. Особенности развития государства и права в странах Латинской Америки

1. Война за независимость и образование латиноамериканских государств. Испанская и португальская колониальные империи в Америке.

Процесс становления колониальных систем Испании и Португалии начался еще в конце XV — начале XVI в., то есть в эпоху средневековья и рассматривался как обращение в христианство язычников индейцев. Конкистадоры уничтожили индейскую государственность, и широкое распространение получила система иол у крепости и чес ко го и полурабского труда индейцев. Руководство политикой Испании в колониях первоначально осуществляла Торговая палата, а с 1524 г. — Совет по делам Индий, созданный при короле Испании. Этот совет издавал законы для колоний, назначал администрацию и был высшей апелляционной инстанцией для всех колониальных судов. Вице-короли в Америке осуществляли высшую власть и олицетворяли собой испанскую корону. В конце XVIII в. в Латинской Америке существовали четыре вице-королевства: Новая Испания (со столицей в Мехико), Новая Гранада (Богота), Перу (Лима) и Рио-де-ла-Плата (Буэнос-Айрес). В Других колониях, меньших по значению для испанского короля, назначались генерал-капитаны. Они номинально подчинялись вице-королям, но фактически пользовались всей полнотой власти. К концу XIX в. образовались генерал-капитанство в Гватемале, Венесуэле, Чили и на Кубе. В дальнейшем границы, сложившиеся между этими образованиями, станут основой для границ самостоятельных латиноамериканских государств. На все высшие должности в колониальной администрации назначались выходцы из числа испанской феодальной знати, которых присылали в колонию на срок от 3 до 6 лет. В городах сохранились некоторые традиционные формы муниципального управления Испании. Управление городами осуществляли советники — рехидоры. Католическая церковь играла огромную роль в управлении колониями. Она была крупным землевладельцем. Постепенно в Латинской Америке сложился многоступенчатый бюрократический аппарат, который, пользуясь отдаленностью, допускал любые беззакония, самовластие. Чтобы регламентировать все стороны жизни, в колонии в 1680 г. издается Свод законов Индий — первый в истории официальный сборник колониального права. Эти законы определяли систему феодальной поземельной собственности и сословное

деление общества. Бразилия являлась колонией Португалии, и там система управления была схожа с испанской.

Освободительная война 1810—1826 гг. и образование независимых государств. В колониях постепенно зарождались и развивались капиталистические отношения. На этом фоне в Латинской Америке пробудилось национальное самосознание. Политика метрополий вызывала широкое недовольство различных слоев населения: индейцев, метисов, мулатов, в том числе, нарождающейся буржуазии и латифундистов-креолов. После смещения в Испании Наполеоном I законного короля Фердинанда VII из династии Бурбонов, в 1810 г. начались антииспанские выступления. В 1815 г. восстановленный на престоле испанский король Фердинанд VII вновь утвердил свое господство в колониях. При этом он использовал метод уступок и распространил в Латинской Америке демократическую Кадисскую конституцию 1812 г., принятую в Испании. К концу освободительной войны на месте бывших колоний возникли следующие независимые государства: Аргентина, Боливия, Бразилия, Великая Колумбия, Мексика, Парагвай. Перу, Центрально-Американская федерация, Чили, Уругвай. Это создало более благоприятные условия для развития капиталистических отношений. В большинстве стран была запрещена работорговля, ограничено или отменено рабство, были отменены сословия, упразднены дворянские титулы, утверждалась неограниченная частная собственность и провозглашались свободы. Старый аппарат управления упразднялся. На первых порах вводились новые для молодых государств правовые институты: выборность государственных органов, введено право на защиту, провозглашалась презумпция невиновности. Но преобразования не привели к коренному изменению основ жизни, поскольку население бывших колоний имело низкую правовую культуру и находилось в плену традиционных представлений о незыблемости власти короля и чиновников и не было готово к ликвидации полуфеодального образа жизни и эксплуатации.

Первые конституции стран Латинской Америки. С самого начала основным политико-идеологическим и правовым кредо во всех вновь образованных государствах был конституционализм. Идеи республиканизма легли в основу первых конституций латиноамериканских государств, что было вызвано влиянием конституционной практики в Соединенных Штатах Америки. По конституции 1826 г. в Аргентине и по конституции 1824 г. в Мексике были провозглашены республики. Монархическая форма правления утвердилась лишь в Бразилии. В период становления и развития латиноамериканских государств утвердились идеи федерализма. Еще лидеры войны за независимость выступали за создание сильных унитарных государств, что объективно отражала

потребность капиталистического развития. Латифундистские и клерикальные круги поддерживали идею конфедеративного или федеративного государственного устройства, поскольку боялись вмешательства в экономическую жизнь и реформ, затрагивающих их отношения с крестьянством. В своеобразных условиях Латинской Америки провозглашенные в конституциях передовые идеи претерпели существенные изменения, отражавшие особенности латиноамериканского общества в тот период. Первые конституции оказались недолговечными из-за отсутствия политической стабильности, сепаратизма отдельных провинций и постоянной борьбы за власть конкурирующими группировками.

2. История латиноамериканских государств в XIX в.

Каудилизм и диктаторские режимы. В большинстве латиноамериканских республик сохранялись крупные латифундии и полуфеодалы, а в Бразилии и рабовладельческая форма эксплуатации. При этом имела место социальная и духовная подавленность большей части населения. После установления конституционного строя сложились две соперничающие группировки. Бывшие монархисты и приверженцы бюрократического управления объединились в консервативную партию. Она стала защищать интересы крупных землевладельцев и церкви. Другие круги латифундистов, заинтересованные в торгово-промышленном развитии своих стран, объединились в либеральную партию. Эти партии получили названия «исторических». В течение XIX в. консерваторы чаще находились у власти. Эти партии ставили перед собой задачу захвата власти и создание авторитарного режима. Они делали ставку на одного сильного лидера (каудильо). Последние зачастую приходили к власти не в результате выборов, а в результате насильственного захвата власти, в том числе, путем государственного переворота. Каудилизм стал системой и строился не на конституционно-правовой основе, а на грубой силе и харизматическом авторитете предводителя. Он тормозил становление демократических форм общественной жизни. Авторитарные и диктаторские режимы базировались на милитаризме. Как правило, власть захватывали каудильо, которые являлись выходцами из армейской верхушки. Армия была поставлена в исключительное положение и часто становилась арбитром в политических конфликтах. В XIX в. государственные перевороты стали частым явлением.

Конституционная нестабильность. Как правило, новый президент-каудильо отменял действовавшую конституцию и спешно принималась новая. В XIX в. в Эквадоре сменились 12 конституций, в Боливии — 9. в Колумбии — II. в Венесуэле — II и т.д. Внешние демократические

формы в большинстве конституций сохранялись, но были декорацией для «политических игр». В избирательных системах УТИХ стран установили различные ограничения, которые мешали значительной части населения участвовать в выборах.

Как способ обеспечения политической стабильности во многих государствах использовался особый правовой институт - «осадное положение», согласно которому президент приостанавливал конституционные права и гарантии граждан. Это давало ему возможность расправы со своими оппонентами.

Конституционное развитие Аргентины и Мексики в XIX в. Конституция Аргентины принята в 1853 г., Мексики — в 1857 г. В конституции Аргентины нашли свое отражение идеи североамериканских федералистов конца XVIII в. В Аргентине закрепилась власть местных латифундистов-каудильо. В каждой провинции этого государства была создана своя конституция «республиканского представительного характера». Верховный суд страны рассматривал все конфликты между провинциями. Конституция Аргентины также устанавливала свободу предпринимательства, торговли, единые таможи и тарифы и подтверждала неприкосновенность частной собственности.

Конституция Мексики 1857 г. запрещала рабство и долговую кабалу, ограничивала церковное землевладение, отменяла ряд привилегий военных и церкви, а также декларировала право неприкосновенности личности, политических прав и свобод. Но в дальнейшем, в 1876 г. в Мексике была установлена кровавая 30-летняя диктатура П. Диаса, которого поддерживали латифундисты страны и американские нефтяные компании.

В XIX в. наиболее значительные перемены в государственном строе произошли в Бразилии. В 1888 г. было отменено рабство, усилилась борьба за республику, которая привела к краху монархии. В 1891 г. в Бразилии была принята конституция, которая закрепила федеративное устройство государства. Каждый штат имел свою конституцию, создавал свою систему органов управления, контролировал эксплуатацию рудников и государственных земель, а также обладал другими значительными полномочиями. Федеральные власти не имели права вмешиваться в дела штатов, за исключением тех вопросов, которые отнесены к компетенции центральной власти: содержание армии, внешние дела и др. Эта конституция содействовала становлению гражданского общества в Бразилии.

Лекция 9. Основные черты права Нового времени. Становление и развитие англо-саксонской и континентальной системы права

1. Становление национальных правовых систем

После победы буржуазных революций укрепились новые общественные отношения, которые повлекли за собой становление нового, буржуазного права. Для буржуазного права характерны новые принципы — единство закона, юридическое равенство, законности и свободы. Унификация права -- это важнейшая проблема буржуазных революций. Множественность правовых систем феодального строя препятствовала развитию торговли и установлению неограниченной частной собственности. По этим причинам необходимо было установить единое для всего государства право. По мере укрепления власти буржуазии стали формироваться единые национальные системы права.

В буржуазном обществе утверждается юридическое равенство лично свободных людей и всеобщая правоспособность, поскольку они являются предпосылками заключения особого договора. Последний играет в буржуазном государстве огромную роль.

Принцип законности неразрывно связан с принципом юридического равенства. Юридическое равенство означает не только равные права, но и равную для всех ответственность перед законом. Законность проявляется в правомерном поведении граждан и юридических лиц, что обеспечивает стабильность политических и экономических отношений.

Свобода, понимаемая в широком смысле, является также важным принципом буржуазного права. Политическая свобода понимается как основа для развития буржуазного общественного строя.

Правовые системы буржуазных государств можно разделить на две группы. К первой группе относятся континентальные (романо-германская). Они развивались в XIX в. под влиянием французского права, а в XX в. — германского права. Для этой системы характерно деление права на частное и публичное. Частное право защищает интересы граждан от преступных посягательств со стороны как отдельных лиц, так и государства. Гражданское, семейное, торговое право относятся к частному праву. Публичное право защищает интересы всего общества и государства от любых посягательств. К публичному праву относятся: конституционное, международное, административное, уголовное, процессуальное. Континентальные правовые системы разграничивают право

материальное и процессуальное. Закон является основным источником права. Суд не занимается установлением норм права, а лишь применяет их к конкретным случаям. Для этих систем также характерна кодификация материального и процессуального права.

Вторую группу составляют англосаксонские правовые системы.. Они основываются на общем праве Англии и берут свое начало с XI в. Здесь нет деления права на частное и публичное и строгого деления материального и процессуального права. Отрасли права не выделяются структурно и не кодифицированы. Судебный прецедент является основным источником права. Суд создает право при разрешении конкретных дел. Для этих систем права характерна особая терминология и наличие ряда правовых институтов, которых нет в других странах.

2. Право Великобритании

В силу географической обособленности, раннего развития промышленности и торговли, особенностей ее истории в течение длительного времени английские юристы самостоятельно создавали право своей страны. Римское право мало отразилось на английском праве. Характерной особенностью английского права является его архаизм, который остался от старого феодального строя. Но с развитием буржуазных отношений осталась лишь его архаичная форма, наполненная новым содержанием.

Источники права. Законодательство Англии не кодифицировано. Прецедентное право делится на две части: общее право и право справедливости. Возникновение и развитие общего права приходится на период XI—XIII вв. В дальнейшем оно прекратило свое развитие и это вызвало к жизни право справедливости, сложившееся в XIV—XV вв. В 1873—1875 гг. были соединены и единую систему суды общего права и права справедливости. В то же время общее право и право справедливости сохранились и существуют до настоящего времени. Однако, в случае разногласия между этими судами предпочтение отдается предписаниям права справедливости. Для судьи прецедентное право не имело и не имеет обязательной силы. Прецедентное право имеет достаточную неопределенность и в то же время гибкость, поскольку в некоторых случаях судья может отойти от прецедентов и вынести другое решение.

Законы также являются одним из источников права Англии. Они не сведены в систему и действуют самостоятельно. Часть из них не отменены, хотя и не применяются как полностью не соответствующие новым условиям жизни.

Гражданское право. В качестве субъектов признаются граждане и юридические лица. Здесь имеются некоторые отступления от принципа юридического равенства -- правоспособность некоторых лиц ограничена (замужние женщины и иностранцы). Характерной особенностью для гражданского права Англии является использование института доверительной собственности, которые применяют юридические лица.

Вещное право. Это один из основных разделов буржуазного гражданского права. Вещное право в Англии понимается широко, поскольку к вещам относят часть абсолютных прав: права авторов, изобретателей и др. В Английском праве вещи делятся на реальные и персональные. К. реальным относятся: земля, растения, здания, документы, связанные каким-либо образом с землей. Персональные вещи составляют другие предметы и права и они делятся на два вида объектов: вещи, находящиеся во владении и иски — права, не наделенные вещественным субстратом. Например, патентное право. Как разновидность права собственности рассматриваются вещные права. Характерной особенностью является право собственности на землю, которая считается собственностью короля, а отдельные лица признаются держателями земли. Но держание является бессрочным, и лицо пользуется землей и отчуждает ее как собственник без каких-либо ограничений.

Институт доверительной собственности (трэст) — форма собственности, при которой одно лицо (доверительный собственник) управляет, распоряжается имуществом, переданным ему другим лицом (учредителем) в пользу третьих лиц (бенефициантов). Этот институт применяется при охране имущественных интересов недееспособных и во многих других случаях и является специфическим для английского права.

Обязательственное право. В праве Англии нет понятия обязательства. Здесь выделяются: договорное право и обязательства, возникающие из правонарушения. Для английского договорного права характерным является точное определение прав и обязанностей сторон, требование от должника добросовестного выполнения обязательств. Среди различных договоров необходимо выделить договор аренды земли, в котором право защищает интересы земельного собственника и в то же время не дает арендатору гарантии защиты. Например, если арендатор не освобождает участок по истечении срока, то арендная плата удваивается.

Семейное право. Здесь длительное время сохраняются феодальные пережитки. Лишь с 1836 г. существует гражданский брак, Жена в имущественных правах ограничена. Только муж распоряжался совместным имуществом, С 1822 г. была

установлена некоторая самостоятельность замужней женщины в распоряжении имуществом. В 1857 г. было признано право развода. Отец осуществлял свою власть за детьми в возрасте до 21 года.

Наследование. Для английского наследственного права характерна полная свобода завещания. Лицо, достигшее 21 года, имело право завещать свое имущество кому угодно, независимо от наличия ближайших родственников, которые не получали ничего при наличии завещания. Наследование по закону применялось по-разному для земельной собственности и для наследования другого имущества.

Уголовное право и процесс. В уголовном праве Англии длительное время проявляется консерватизм, который был вызван компромиссным характером английской буржуазной революции. Английское уголовное право оказалось особенно консервативным в вопросе о наказании. Например, еще в 1810 г. применялись такие виды наказания, как четвертование, колесование и т.д. В уголовном праве Англии особенно часто использовалось прецедентное право. Уголовный процесс являлся одновременно обвинительным и состязательным. В 1907г. было введено превентивное (предупредительное) заключение, которое состояло в том, что суд мог признать лип. осужденных не менее трех раз за тяжкие преступления, и ведущих преступный образ жизни.

Лекция 10. Буржуазное право Франции. Гражданский кодекс 1804 г.

Во Франции в ходе революции происходила ломка феодальных отношений и создание нового законодательства. Так, несколько раз, в 1791, 1793, 1794, 1796 гг. были предприняты попытки кодификации и предложены проекты уголовного и гражданского кодексов. Они не были приняты в то время, так как происходила частая смена у власти групп, имевших различную идеологию. После утверждения власти крупной буржуазии во время наполеоновской эпохи были созданы пять основных кодексов: гражданский, уголовный, торговый, гражданско-процессуальный и уголовно-процессуальный.

Французский гражданский кодекс. Он вошел в историю как Кодекс Наполеона, Проект кодекса разрабатывали видные юристы Франции: Тронше, Порталис, Малльвиль и др. После обсуждения в высших судах он поступил в Трибунат и Законодательный корпус, где встретил серьезную оппозицию. Только благодаря личному вмешательству Наполеона все титулы кодекса и виде отдельных

законов были приняты и утверждены. В состав единого Гражданского кодекса были объединены все 36 титулов. Настоящий кодекс (с многочисленными поправками) действует во Франции до настоящего времени. Италия, Бельгия, Голландия, Польша и другие страны по образцу Кодекса Наполеона приняли свои гражданские кодексы.

Гражданский кодекс воплощает и развивает гражданско-правовые принципы: юридического равенства, законности, единства права, свободы. Кодекс включил в себя революционное законодательство, некоторые положения французского обычного права, и конечно, римское право. Он построен по так называемой институционной системе, что прямо указывает на влияние римского права. Кодекс состоит из вводного титула и трех книг. В первой книге говорится о лицах, во второй - о правилах в отношении имущества и различных видоизменениях собственности. Третья содержит сведения о различных способах приобретения собственности.

Субъекты гражданского права. Кодекс провозглашает принцип юридического равенства. Но полной реализации этот принцип не нашел. Например, замужние женщины и иностранцы не имеют полной правоспособности. Юридические лица не признаются в качестве субъектов гражданского права, что объясняется неразвитостью буржуазных отношений и предубеждением к юридическим лицам из опасения возобновления в этой форме феодальных учреждений.

Право собственности. Опорой правительства Наполеона были новые классы собственников — буржуазия и крестьянство, положение которых укреплял Гражданский кодекс. В Кодексе Наполеона нет различия между имуществом родовым и благоприобретенным. Была разрешена тайная мена недвижимых имуществ. В ст. 544 перечисляются основные правомочия собственника — пользование и распоряжение вещами. Полноту права собственности устанавливает ст. 546, в которой указано, что собственность на вещь дает право на все, что эта вещь производит. В интересах третьих лиц Кодекс Наполеона предусматривает некоторые ограничения произвола собственника. Например, в ст. 545 указано, что «никто не может быть принуждаем к уступке своей собственности, если это не делается по причине общественной пользы и за справедливое и предварительное вознаграждение*». В Кодексе детально регламентированы права собственника, земельного участка, сервитут, залог земли и т. п. В ст. 552 формулируется право собственника земли; «Собственность на землю включает в себя собственность на то, что находится над землей и под землей». Это указывает на широкие права на землю и подчеркивает буржуазный характер Гражданского кодекса. Кодекс Наполеона предусматривает и другие

вещные права: владение, держание, право на чужие вещи (узуфрукт, проживание в чужом доме, сервитут, право залога).

Обязательственные отношения. В этом разделе значительно ощущается влияние римского права. В ст. 1101 дается определение договора: «Договор есть соглашение, посредством которого одно или несколько лиц обязываются перед другим лицом или перед несколькими лицами дать что-либо, сделать что-либо или не делать чего-либо». К главному условию договора относится согласие сторон. В случае искажения воли под влиянием заблуждения, насилия и обмана действительного согласия сторон нет. Явная невыгодность договора не служит основанием для его расторжения. Ст. 1134 формулирует важный принцип незыблемости договора: «Соглашения, законно заключенные, занимают место закона для тех, кто их заключил. Они могут быть отменены лишь по взаимному согласию сторон или по причинам, в силу которых закон разрешает отмену (обязательства). Они должны быть выполнены добросовестно. Кодекс предусматривает различные договоры: купли-продажи, дарения, мены, найма. Особое внимание уделяется договору купли-продажи. В соответствии со ст. 1583 договор считается заключенным, когда достигается соглашение по поводу вещи и цены. В Кодексе рассматривается вопрос об эвикции вещи. Ст. 1641 и 1642 предусматривают, что явные недостатки вещи, в наличии которых покупатель мог сам убедиться, не влекут ответственности продавца, а на скрытые недостатки проданной вещи продавец обязан дать гарантию.

Важным договором является личный наем, применительно к которому особенно проявляется принцип свободы. По Кодексу Наполеона основанием возникновения обязательства является также причинение вреда, и оно может возникать непосредственно из закона.

Семейное право. В брачно-семейных отношениях особенно проявились контрреволюционные тенденции. В Кодексе предусмотрено полновластие мужа и отца. В то же время установлена ограниченная правоспособность и недееспособность замужней женщины. Брак рассматривается как договор. Следовательно, взаимное согласие супругов является необходимым условием для заключения брака. Брачный возраст для мужчин составлял 18 лет, для женщин - 15 лет. В этом возрасте требовалось согласие родителей для заключения брака. Сын имел право самостоятельно заключать брак с 25 лет, дочь с 21 года. Развод допускался по различным причинам: прелюбодеяние, злоупотребление, грубое обращение по отношению друг к другу и т. д. В ст. 213 говорится; «Муж обязан оказывать покровительство своей жене, жена -- послушание мужу», то есть отношения строились на основе власти и подчинения

мужу. Следствием власти мужа является ограниченная правоспособность и фактически полная недееспособность замужней женщины. Это означало, что она не могла самостоятельно осуществлять никакие юридические действия. Так, в ст. 215 Кодекса указывается: «Жена не может выступать в суде без разрешения своего мужа, хотя бы она была купцом или не обладала общностью имущества с мужем, или хотя бы была установлена раздельность имущества жены». Имущественные отношения супругов регулировались брачным договором, заключенным до совершения брака. Муж являлся главой семьи. В соответствии со ст. 372 под властью родителей находятся несовершеннолетние дети до достижения совершеннолетия или освобождения из-под власти. Лишь отец осуществляет эту власть во время брака. В Кодексе различное правовое положение имели дети, рожденные в законном браке и дети внебрачные. Последние даже в случае их признания, не могли требовать законных прав законных детей. Таким образом, видно, что семейное право отличается наибольшим архаизмом и в последующем, в начале XX в. в это право были внесены большие изменения: уничтожены некоторые формальности, мешающие заключению брака, мать получила реальное право давать свое согласие на брак своих детей. В 1907 г. женщина получила право распоряжаться продуктами своего труда. Отцовская власть была ослаблена.

Наследственное право. Феодальная система наследования была уничтожена. Установлено наследование по закону и по завещанию. В то же самое время завещательная свобода была ограничена и поставлена в зависимость от наличия у наследодателя детей. Так, при наличии одного ребенка можно было распоряжаться половиной имущества, при двух детях — половиной имущества. При наследовании по закону был уничтожен принцип первородства. Права законного наследования имели родственники до 12-й степени. Но в 1917 г. круг законных наследников был ограничен шестой степенью родства.

Гражданско-процессуальный кодекс. Он был издан в 1806 г. в связи с появлением Гражданского кодекса. Основу гражданско-процессуального кодекса составил ордонанс о гражданском правосудии 1667 г. По этому кодексу необходимо было составить множество процессуальных документов, что приводило к медлительности судебного процесса. Адвокаты принимали обязательное участие в общих судах.

Французский торговый кодекс. В 1807 г. отдельно от Гражданского был принят Торговый кодекс, поскольку во французском частном праве торговое право является самостоятельной отраслью права. Ордонанс 1673 г. о сухопутной торговле и ордонанс 1681 г. о морской торговле были положены в основу

Торгового кодекса. Этим и объясняется архаичность принятого кодекса. Торговый кодекс состоит из четырех книг. В первой книге имеются нормы о торговле вообще. Во второй книге содержатся нормы о морской торговле. В третьей книге говорится о несостоятельности и банкротствах. Четвертая книга имеет отношение к торговой юрисдикции. Торговый кодекс можно рассматривать как дополнение к гражданскому кодексу. В связи с архаичностью Торгового кодекса большинство его норм прекратили свое действие, область торговых отношений стада регулироваться новыми нормативными актами.

Уголовный кодекс 1810 г. Этот кодекс является наиболее значительным после гражданского. Он был создан на основе прогрессивных идей, которые были заимствованы из Декларации прав человека и гражданина 1789 г. Так, в ст. 5 Декларации указано: «Закон вправе запрещать только поступки, вредные для общества, все, что не запрещено законом, дозволено». В ст. 6 этого документа говорится: «Закон есть выражение общей воли. Он должен быть одинаков для всех и тогда, когда оказывает покровительство, и тогда, когда карает». Ст. 8 Декларации гласит: «Закон должен устанавливать только строго и очевидно необходимые наказания; никто не может быть наказан иначе, как в силу закона, установленного и обнародованного до совершения преступления и законно примененного». Все эти статьи Декларации имеют прямое отношение к уголовному праву и устанавливают принципы законности, равенства всех перед уголовным законом, пропорциональность наказаний и недопустимость обратного действия закона. Принятый кодекс с изменениями и дополнениями действует во Франции до настоящего времени. Кодекс состоит из четырех книг. Первые две книги можно отнести к общей части кодекса, так как рассматривают общие вопросы наказаний, их виды, уголовную ответственность. Третья и четвертая книги относятся к особенной части, где содержится перечень преступных деяний. В Кодексе установлена традиционная трехчленная классификация преступных действий: 1) преступления -наиболее тяжкие преступные деяния, 2) проступки, 3) полицейские нарушения. Часть наказаний Кодекс перенял из феодального уголовного права. Например, клеймение, выставление у позорного столба. В Кодексе детально описывается порядок применения наказаний, По-прежнему жестокие наказания осуществлялись публично.

Во второй книге Кодекса устанавливаются основания ответственности и освобождения от ответственности. Минимальный возраст привлечения к уголовной ответственности не установлен, но к лицам, не достигшим 16 лет, применялись более мягкие наказания.

В третьей книге Кодекса рассматриваются преступления и проступки. Они делятся на два вида: публичные и частные. Уголовный кодекс обеспечивал охрану частной собственности: более половины статей посвящены этим правоотношениям. За различные виды краж установлено суровое наказание.

В четвертую книгу занесены полицейские нарушения и наказания. В дальнейшем Кодекс подвергался изменению. Например, в 1854 г. были отменены статьи о гражданской смерти, в 1912 г. установлен минимальный возраст привлечения к уголовной ответственности - 13 лет.

Уголовно-процессуальный кодекс. Он был принят в 1808 г. и утвердил трехступенную систему суда, соответствующую делению на три вида правонарушений, установленному Уголовным кодексом. Первой инстанцией был мировой судья. Второй инстанцией был суд исправительной полиции, который действовал коллегиально, но без присяжных заседателей, и состоял из двух отделений: по уголовным и гражданским делам. Кассационный суд возглавлял судебную систему. При суде имелась прокуратура, в функции которой входило поддержание обвинения и контроль за действиями должностных лиц суда. Форма процесса устанавливалась состязательно-розыскная. Предварительное расследование — это первая стадия, где зависимость обвиняемого была полной от судебного чиновника. В стадии судебного следствия предоставлялись активные права участника процесса. В то же время председатель суда мог активно вмешиваться в ход судебного следствия.

Лекция 11. Становление буржуазного права Германии. Гражданское уложение 1900 г.

Германское гражданское уложение. Оно было принято в 1896 г. и явилось первой для Германии кодификацией гражданского права. Уложение вступило в силу с 1 января 1900 г., так как отдельным государствам, входившим в состав Германии, необходимо было время для приведения своего законодательства в соответствие с новым Гражданским кодексом. Римское право и нормы германского права, выработанные юристами на рубеже XVI—XIX вв. легли в основу Германского гражданского уложения. Оно построено по так называемой «пандектной» системе, то есть общие для всех институтов нормы содержатся и общей части (первой книге). Уложение также содержит еще четыре книги: вторая книга

относится к обязательственному праву, третья — к вещному, четвертая — к семейному, пятая — к наследственному.

Характерной особенностью Уложения явилось отсутствие общих юридических определений, содержание многих специальных терминов и наличие понятий, имеющих моральное, но не правовое содержание. Например, «добрая совесть», «добрые нравы».

Субъекты гражданских правоотношений. Принцип юридического равенства не получил полной реализации, так как правоспособность женщин была ограничена. Уложение признает юридическое лицо в качестве субъекта гражданского права. Юридические лица делятся на два вида: ферейны (общества, союзы) и учреждения. Ферейны в свою очередь могут быть хозяйственными и не хозяйственными, но лица, входящие в них, обязательно связаны друг с другом членскими правами и обязанностями. Частные лица образовывали учреждения и выделяли для этого определенное имущество. За юридическими лицами Уложение признает широкую правоспособность. В Уложении также говорится о неправоеспособных обществах, которые не признавались юридическими лицами. Это были, как правило, рабочие союзы,

Вещное право, В Уложении все вещи разделены на земельные участки и движимые вещи. В соответствии с § 94 движимостью считается все, что не является земельным участком и его принадлежностью, прочно связанной с землей. В Уложении указаны следующие вещные права: право собственности, владение, пользование чужими вещами (земельные и личные сервитуты, узуфрукт, право застройки), право на получение ценности из чужой вещи (залог движимости, ипотека недвижимости), право на приобретение какой-либо вещи (право преимущественной покупки, право охоты, рыбной ловли, другие подобные права).

Право собственности является основным вещным правом. В § 903 дается формулировка права собственности: «Собственник вещи может обращаться с вещью по своему усмотрению и исключать других от всякого воздействия на нее». Здесь подчеркивается свобода частной собственности. В Уложении предусмотрены ограничения для собственника земельного участка. Например, в § 906 указано, что собственник должен терпеть проникновение на его территорию запаха, дыма, копоти, газа, если это не превосходит пределов в обычной местности, что означает ущемление собственника в интересах капиталистического развития,

Обязательственное право. В § 214 Уложения дается определение обязательства: «В силу обязательства кредитор управомочен требовать от должника предоставления. Предоставление может состоять также в воздержании». Наиболее распространенным способом возникновения обязательственных правоотношений являются договоры. Договорные отношения основываются на принципе свободы договора. По Германскому Гражданскому Уложению обязательным условием действительности договоров является волеизъявление сторон, то есть внешнее выражение воли. Например, оспаривание сделки, заключенной под влиянием заблуждения, допускается немедленно, а под влиянием насилия, обмана — в течение года. Тем самым законодатель стремится придать договорным отношениям стабильный характер. Уложение знает -как называемые абстрактные обязательства, которых нет в Кодексе Наполеона. В § 780 этот вид договора определяется так: «Договор, по которому должник обещает удовлетворение с тем, чтобы обещание послужило самостоятельным основанием обязательства». Абстрактный характер этого договора заключается и том, что основания заключения договора и выдачи обязательства значения не имеют. В то же время обещание уплаты долга носит отвлеченный характер и допускается возможность переуступки таких обязательств. Деликт (гражданское правонарушение) также признается в качестве возникновения обязательств.

Семейное право. Единственной формой брака признается гражданский брак. Женщины могут вступать в брак по достижении 36 лет, мужчины — 21 года. Для заключения брака также необходимо обоюдное согласие. Обручение — необходимое условие для последующего заключения брака. В случае нарушения этого договора наступает имущественная ответственность. В § 3354 закреплено главенствующее положение мужа: «Мужу предоставляется право решать все вопросы, касающиеся совместной супружеской жизни, в частности, он избирает местожительство». Брачный договор определяет имущественные отношения супругов. Здесь характерна раздельность права собственности на имущество супругов, если договором не установлено другой порядок системы управления и пользования. Отец осуществляет полную власть над детьми.

Наследование. Уложение различает наследование по закону и по завещанию, В Уложении проводится более полно принцип свободы завещаний. Завещать можно с 16 лет. Но завещательная свобода все же несколько ограничена. Так, для некоторых лиц установлена завещательная доля,

Торговый кодекс 1897 г. Он был введен в действие с 1 января 1900 г. и по существу являлся дополнением к Германскому гражданскому уложению, так как содержал лишь специальные правила для торговцев. Торговое уложение — это

право коммерсантов. Торговый характер сделок исходит из субъективного признака: торговыми признаются сделки, совершенные коммерсантами. Гражданско-процессуальный кодекс был издан в 1877 г., содержит 10 книг и 1048 параграфов. Сторонам даны широкие процессуальные права для предоставления доказательств. Суд является пассивным наблюдателем и дает оценку доказательствам.

Уголовное уложение 1871 г. На первом месте среди преступлений стоят государственные: оскорбление императора и местных государей; фальшивомонетничество, основание тайных организаций и т. д. Много внимания уделено преступлениям против собственности и личности. Уложение предусматривает следующие наказания: смертную казнь, заключение в рабочем доме, тюремное заключение, помещение в крепость, арест, ограничение в правах, штраф. Устрашение -- основная цель наказания.

Уголовно-процессуальный кодекс 1877 г. Это дополнение к уголовному кодексу 1871 г. Процесс строился на принципах состязательности, независимости судьи от прокурора и допущении защиты в стадии предварительного следствия. По делам о тяжких преступлениях велось предварительное следствие. По остальным делам дознание проводил прокурор. Суд руководствовался принципом свободной оценки доказательств.

Лекция 12. Экономические, социальные и культурные предпосылки государства и права Новейшего времени

В XX в. государственно-правовая история многих стран насыщена кризисами, «зигзагами», «временным движением вспять», что обусловлено особенностями национальной истории. Наука выделяет несколько основных направлений государственно-правового развития; эволюция государств «либеральной демократии», временное установление авторитарных режимов, возникновение социалистической государственности. К концу XX в. стала очевидна необходимость и неизбежность демократического пути государственно-правового развития во всемирном масштабе. Подлинная демократизация государственного строя проявляется, прежде всего, в отношении к человеку, в реальной защите его прав и свобод, в обеспечении достойного уровня жизни.

Лекция 13. Регулирующая роль государства в сфере экономики и социальных отношений в Соединенных Штатах Америки в XX в.

1. Основные тенденции государственно-правового развития

К началу XX в. США на первом месте по основным экономическим показателям. За счет эмигрантов население многократно увеличилось. Мировые войны по существу не затронули ее территорию. С 20-х годов начался процесс демократизации избирательной системы. В 1920 г. женщины получили право голосовать и быть избранными. Согласно 26 поправке в Конституцию в 1971 г. избирательные права получили все граждане, достигшие 18 лет. Избирательное право стало в основном равным и всеобщим (в некоторых штатах сохранились архаические цензы).

Изменения в партийной системе. После окончания войны между Севером и Югом принципиальные различия между демократами и республиканцами исчезли. Но каждая партия выражает интересы соперничающих в политике и экономике группировок, поэтому накал избирательной борьбы между ними сохранился, Комитеты избирательных участков — основное звено партийной организации, а формально высшим органом является партийный конвент (въезд). Таким образом, сложилась фактическая монополия двухпартийной системы с опорой на средний класс.

Основные изменения в государственном механизме. Здесь проявилась тенденция, связанная с диффузией (рассредоточением) источников формирования государственной политики. К середине XX в. в стране насчитывалось более трех тысяч объединений и союзов, известных как группы давления. Крупнейшим среди них является Национальная ассоциация промышленников, а также Торговая палата. Эти объединения составляют законопроекты, меморандумы, рекомендации, которые направляются президенту, конгрессу, властям штатов, которые учитывают их, хотя документы носят рекомендательный характер.

Другой существенной тенденцией развития явилась централизация государственной власти. Была усилена исполнительная власть путем создания разветвленного аппарата управления. Так, в США имеются следующие типы государственных учреждений: 1) департаменты (министерства), возглавляющие отдельные отрасли управления. 2) национальные агентства — учреждения, не имеющие статуса департаментов, но близкие к ним, 3) многочисленные временные комиссии, бюро, советы, коллегии, создаваемые на определенное

время. Президент обладает широкими полномочиями при назначении высших должностных лиц- Согласно американскому прецеденту, президент, назначая таких должностных лиц, может рассматривать их как своих доверенных советников. В 1883 г. был принят Закон о гражданской службе Пендлтона, согласно которому предусматривались открытые конкурсы — экзамены на замещение государственных должностей. Со временем в США сложилась корпоративная каста чиновников. В стране каждый штат имел свой административный аппарат управления. Большое влияние в США приобрели такие учреждения, как Федеральное бюро расследований. Центральное разведывательное управление. Совет национальной безопасности, Министерство обороны. Президенты, опираясь на них, принимают важные решения и при этом превышают свои полномочия. Вместе с тем в стране действует законодательная и судебная власти, которые являются важными элементами в системе «сдержек и противовесов».

2. «Новый курс» Рузвельта

В 30-е годы страну охватил исключительной силы экономический кризис. В стране обострялась социально-политическая обстановка- В 1932 г. на президентских выборах победил Франклин Делано Рузвельт - кандидат от демократической партии. Он выступил с программой выхода из кризиса, получившей название «Новый курс». Был запрещен вывоз золота за границу, проведена девальвация доллара, укрупнена банковская система, что стабилизировало денежную систему. Оздоровление промышленности осуществлялось в соответствии с законом о восстановлении национальной экономики от 16 июля 1933 г. Вся промышленность была разделена на 17 групп и деятельность каждой регулировалась так называемыми кодексами честной конкуренции. В сельском хозяйстве цены на продукцию строго регулировались, и товарная масса была значительно уменьшена. Была уменьшена безработица путем экстраординарных мер. Безработных направляли в так называемые «трудовые лагеря» для строительства дорог, мостов, аэродромов.

В 1935 г. по закону Вагнера впервые в общенациональном масштабе легализована деятельность профсоюзов. За ними признавалось право на забастовку. В этом же году был принят закон о социальном обеспечении, согласно которому пенсии по старости должны быть выплачены гражданам США, достигшим возраста 65 лет и отвечающим определенному цензу оседлости, но при условии «...если его общий заработок, как это будет установлено Управлением, за период с 31 декабря 1936 г. и до достижения им

возраста 65 лет не превысит 3000 долл. Выплачиваемая ему ежемесячная пенсия будет равняться 1/2 от суммы его вышеупомянутого общего заработка...*

Таким образом, «Новый курс» явился прямым вторжением государства в область социально-экономических отношений и способствовал смягчению проявлений кризиса.

Ревизия «Нового курса». Корпорации через Верховный суд добивались отмены законодательства «Нового курса» и стали широко использовать финансово-экономические средства. Президент получил право в любой момент приостановить забастовку на 80 дней. Средства профсоюзов были поставлены под контроль. Предприниматели имели право взыскивать по суду убытки, причиненные забастовкой. В 1950 г. был принят закон Маккарэна-Вуда, в соответствии с которым создавалось управление по контролю за подрывной деятельностью. Управление определяло, является ли организация коммунистической. В случае признания таковой она подлежала регистрации в министерстве юстиции, а ее члены по существу ограничивались в гражданских правах.

Лекция 14. Государство и право Великобритании в XX в.

1. Итоги первой мировой войны

Основные черты развития. Первая мировая война ослабила финансово-экономические позиции Великобритании. Промышленное производство сократилось на 1/5 часть, страна потеряла 1/3 своего национального богатства. За годы войны вдвое возросла численность профсоюзов и политическая активность рабочего класса. В 1916 г. была создана Федерация британской промышленности — крупнейшее объединение монополистов. Монополистический капитал стремился к подчинению правительства. После первой мировой войны страна получила новые колониальные владения.

Политические партии. Во время первой мировой войны у власти в Великобритании находилось коалиционное правительство Д. Ллойда Джорджа, состоявшее из либералов, консерваторов и лейбористов. На очередных выборах в декабре 1918 г. с подавляющим перевесом выиграла консервативно-либеральная коалиция. Либеральная партия, ранее стоявшая у власти почти сто лет, потерпела поражение, уступив место лейбористам. Таким образом, в Великобритании в XX в. сохраняется двухпартийная система. До 1923 г. это

были консерваторы и либералы, с 1923 г. — консерваторы и лейбористы. Существовали и другие партии, например, коммунистическая, но сама двухпартийная система считается одним из неписанных конституционных обычаев.

Избирательные реформы, В 1918—1919гг. была проведена первая избирательная реформа, согласно которой право голоса получали все лица мужского пола, достигшие 21 года и удовлетворяющие требованиям ценза оседлости (не менее 6 месяцев) или владеющие помещением для дела. Женщины также получали право голоса, но при условии, что они достигли возраста 30 лет и владели недвижимостью с годовым доходом не менее 5 фунтов стерлингов или состояли в супружеских отношениях с лицом, удовлетворяющим этому условию. В 1929 г. консервативное правительство предоставило женщинам равные с мужчинами избирательные права. В 1948 г. было установлено положение, по которому исключалось голосование более чем в одном округе.

2. Изменения в государственном строе

В XX в. в Великобритании исполнительная власть усиливается. После окончания первой мировой войны происходит новое расширение законодательных полномочий власти правительства. В 1914 г. был приостановлен Хабеас корпус акт и принят Акт о защите государства, передававший на период войны всю полноту власти правительству. В 1920 и 1939 гг. были приняты законы о чрезвычайных положениях в стране, предоставляющие правительству полномочия не только в сфере исполнительной власти, но и, по существу, законодательной власти. Получило распространение так называемое делегированное законодательство, то есть правительство издавало акты по поручению парламента. Контроль за деятельностью правительства парламентом был утерян Премьер-министр мог в любое время добиться роспуска парламента.

В 1949 г. лейборийское правительство реформировало палату лордов. Был сокращен до 1 года срок возможного вето палаты лордов в отношении нефинансовых билей. Но до настоящего времени палата лордов достаточно сильна, чтобы тормозить начинания нижней палаты. Палата лордов остается высшей апелляционной инстанцией по отношению ко всем судам страны. Монарх формально сохраняет королевские prerogatives. Например, назначает премьер-министра. Власть короны носит скрытный характер, и в случае необходимости монархия может стать серьезной резервной силой.

Армия. Полиция. Суд. С 1939 г. парламент ввел в стране всеобщую воинскую повинность. Полиция Великобритании состоит из местных формирований и

представителей совета графства. В городах имеется собственная полиция. Начальника этой полиции назначает городской совет. Общее руководство полицией осуществляет министерство внутренних дел. Верховный суд состоит из трех палат: высокого суда, который рассматривает гражданские споры; суда короны (специализируется на уголовных делах) и апелляционного суда. Мировые судьи на местах осуществляют правосудие. Палата лордов является апелляционной инстанцией и своего законодательства в соответствии с новым Гражданским кодексом не имеет. Римское право и нормы германского права, выработанные юристами на рубеже XVII—XIX вв. легли в основу Германского гражданского уложения. Оно построено по так называемой «пандектной» системе, то есть общие для всех институтов нормы содержатся в общей части (первой книге). Уложение также содержит еще четыре книги: вторая книга относится к обязательственному праву, третья — к вещному, четвертая — к семейному, пятая — к наследственному.

Лекция 15. Государство и право Франции в XX в.

1. Третья республика после первой мировой войны

Основные черты развития. По Версальскому договору 1919 г. Франция, будучи страной-победительницей, получила провинции Эльзас и Лотарингию, часть германских колоний и большую часть германских репараций. Промышленность и особенно сельское хозяйство развивались большими темпами. Франция продолжала оставаться крупной колониальной державой. В то же время первая мировая война подорвала положение французского финансового капитала и Франция превратилась в страну-должника. Она задолжала США более 4 млрд. долл. Экономический кризис, поразивший США., также отразился и на экономике Франции. Социальные отношения в стране были также нестабильные. В 1920 г, социалистическая партия раскололась на социалистов и коммунистов. Несмотря на это, во Франции продолжала действовать конституция 1875 г., которая позволяла учитывать конкретно сложившуюся обстановку.

Избирательные реформы. В 1919 г. был принят избирательный закон, который предусматривал сочетание принципов мажоритарной и пропорциональной систем, что означало выборы каждым департаментом одного депутата от 75 тыс. жителей, а число депутатов зависело от количества населения, проживавшего в департаменте. Вместе с тем были сохранены старые избирательные округа, В 1927 г. восстанавливается мажоритарная система выборов в полном ее объеме.

Вся Франция и ее заморские владения делились на 612 избирательных округов. Коренные жители колоний не получили избирательных прав. С середины 30-х гг. парламент почти ежегодно наделял правительство чрезвычайными полномочиями, и эти полномочия оказывались в руках высшей бюрократии. Роль парламента была ослаблена в контроле за правительством. В сентябре 1939 г. была объявлена война Германии в нарушении ст. 9 конституционного закона от 19 июля 1875 г., что свидетельствует о чрезвычайно низкой в то время роли парламента страны.

Конец Третьей республики. После наступления немецко-фашистских войск в мае 1940 г. французская армия потерпела поражение. Франция была разделена на две неравные части. Первая, большая часть была оккупирована Германией, а вторая, южная со столицей в городе Виши, была сохранена с институтами французской государственности. В ноябре 1942 г. и эта часть Франции была оккупирована Германией.

2. Четвертая республика

Комитеты и правительство Национального сопротивления. Генерал Ш. де Голль, находившийся в июне 1940 г. в Англии, основал и возглавил движение «Свободная Франция», позже получившее название «Сражающаяся Франция». Летом 1943 г. создается единый Французский комитет национального освобождения, который позже был преобразован во временное правительство Франции во главе с де Голлем. К концу 1944г. Франция была в основном освобождена от немецко-фашистских войск.

Учредительные собрания. В августе 1945г. по инициативе временного правительства во Франции состоялся референдум о будущем государственном устройстве страны. В ходе референдума 96,4 % голосовавших высказались за принятие новой конституции, а 66,3 % -- за последующее утверждение конституции народным голосованием. В апреле 1946 г. завершилась работа над проектом конституции. В ходе референдума этот проект был отклонен. По результатам референдума были Проведены новые выборы в Учредительное собрание, которое выработало новый проект конституции. В октябре 1946 г. проект конституции был утвержден референдумом.

Конституция 1946 г. По вновь принятой Конституции учреждалась парламентская республика. Парламент формировался из двух палат: Национального собрания и Совета республики. Принятие законов явилось исключительной прерогативой парламента. Президент республики являлся высшим представителем государственной власти. Срок его полномочий

составлял 7 лет. Он мог быть переизбран парламентом повторно, еще на 7 лет. Совет министров осуществлял непосредственное управление страной. Министры несут коллективную ответственность перед Национальным собранием за общую политику кабинета. Местное управление было сохранено. Конституция 1946 г. сохранила основные традиции французских республиканских конституций. Особенностью Конституции 1946 г. явилось: ограничение прав верхней палаты, право принимать законы было предоставлено лишь Национальному собранию и не устанавливалась сильная независимая от парламента президентская власть.

Конституционные реформы. В 1951 г. было отменено избрание членов Национального собрания исключительно по системе пропорционального представительства и введена мажоритарная система выборов. Совету республики были предоставлены почти все права и полномочия довоенного Сената. Власть правительства усиливается за счет независимости от парламента.

3. Пятая республика

Конституция 1958 г. В апреле—мае 1958 г. во Франции резко активизировали свои силы правые группировки, требовавшие подавление национально-освободительного движения в Алжире. Это и послужило непосредственной причиной отмены конституции 1946 г. Де Голлю были переданы чрезвычайные полномочия по составлению новой конституции. Это проект конституции был предоставлен на общенациональный референдум и одобрен большинством избирателей. С принятием Конституции 1958 г. считается рождение Пятой республики. Идея главенства президентской власти, которую отстаивал де Голль, нашла в Конституции свое воплощение. В ст. 5 Конституции указывается, что президент «...обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование государственных органов...» Президент получил чрезвычайно широкие полномочия. Премьер-министр по Конституции считается вторым лицом, которое обеспечивает исполнение законов и руководит кабинетом министров. Парламент состоит из двух палат: Национального собрания и Сената. Сенат наделялся почти равными полномочиями с Национальным собранием, и это воссоздает систему внутрипарламентских противовесов. По Конституции создаются Конституционный совет из 9 членов, которые наделяются полномочиями девять лет. В состав Совета пожизненно входят бывшие президенты. Других членов Совета назначает президент и председатели палат. Государственный совет осуществляет контроль за нормативными актами исполнительной власти. Таким образом. Конституция 1958 г. установила форму правления, в которой имеются элементы

парламентской и президентской республики, но очевидно, что доминирует последняя. С 1962 г. президент стал избираться непосредственно избирателями. Это еще больше укрепило его независимость от других конституционных институтов.

Лекция 16. Развитие права Германии в XX в.

1. Ноябрьская революция в Германии

Падение империи. Крупные неудачи на фронтах и Октябрьская революция 1917 г. в России определили социально-политическую ситуацию в стране, В результате восстания военных моряков в Киле, а затем в других крупных городах поддержавших их других групп населения, 9 ноября 1918 г, революция победила в Берлине. Император Вильгельм бежал из страны. Германская империя была сокрушена. Власть перешла к социал-демократам, которые объявили о выборах в Учредительное собрание и одновременно подавили революционное движение в стране. В Германии активизировались старые буржуазные партии, которые сменили свои старые названия и стали именоваться; народной, демократической, христианско-демократической и т. п. В январе 1919 г. в Веймаре было созвано Учредительное собрание; которое подписало Версальский мирный договор, утвердило бюджет и приняло новую конституцию Германии, названную Веймарской. По конституции 1919 г. страна превращается в буржуазную парламентскую республику во главе с президентом. Рейхстаг был объявлен высшим законодательным органом. Он избирался один раз в четыре года на основе всеобщего избирательного права. В соответствии со ст. 41 конституции президент избирался всеобщим голосованием и обладал широкими полномочиями, в том числе имел право распускать рейхстаг, осуществлял командование вооруженными силами, в случае необходимости вводил чрезвычайное положение, назначал правительство.

Глава правительства ~- канцлер республики осуществлял «формулирование основных принципов политики», как указано в конституции. Конституция провозглашала и узаконивала свободу слова, печати, ассоциаций и т. д. Частная собственность объявлялась социальной обязанностью и обеспечивалась должной защитой.

2. Гитлеровская Германия

Приход фашистов (национал-социалистов) к власти. Немецкая буржуазия, опасаясь новой революции, стала связывать свои надежды с фашистской партией Гитлера. Эта партия обещала ликвидацию безработицы, повышение цен на сельскохозяйственную продукцию для крестьян, ликвидацию крупных магазинов для лавочников. В июле 1932 г. на выборах партия Гитлера не получила большинства голосов, и в ноябре этого же года потеряла еще часть голосов. В этих условиях монополистические круги Германии призвали Гитлера к власти, который 30 ноября 1933 г. был назначен имперским канцлером. Следующие обстоятельства способствовали установлению фашистской диктатуры в Германии: 1) монополистическая буржуазия видела в диктатуре единственный выход из острой политической ситуации, 2) мелкая буржуазия и часть слоев крестьянства поверили демагогическим обещаниям Гитлера, 3) рабочий класс оказался расколотым и ослабленным.

Политический режим и государственное устройство гитлеровской Германии. В первые месяцы гитлеровского правления были ликвидированы буржуазно-демократические свободы. Все партии, включая и буржуазные, были запрещены. Нацистская партия осталась одна и стала по существу частью правительственной системы. Партия была военизирована. Вся государственная власть оказалась в руках фюрера, который в соответствии с августовским законом 1934 г. оставался главой государства пожизненно, ни перед кем не отвечал. В интересах централизации традиционное деление государства на земли была ликвидировано. Областями управляли чиновники, назначаемые из Берлина. В феврале 1934 г. в Германии учреждались так называемые хозяйственные падааты - объединения банкиров и промышленников, которые регулировали экономические отношения. И в то же время происходил процесс картелирования экономики, что приводило к исчезновению мелких предприятий. Социальные завоевания трудящихся оказались ликвидированными. В 1938 г. была введена всеобщая трудовая повинность.

Вторая мировая война. Расовая теория явилась основанием для развязывания мировой войны и провозглашала немцев господствующей над миром нацией. Германия в одностороннем порядке аннулировала для себя Версальский мирный договор. 1 сентября 1939 г. Германия развязала мировую войну, в которой она потерпела сокрушительное поражение от действий союзников — СССР, США, Великобритании, Франции. После поражения Германия была разделена на четыре оккупационных зоны: советскую, американскую, английскую и французскую. Союзный контрольный совет осуществлял управление оккупированной страной.

3. Образование Федеративной Республики Германии

Боннская конституция. В 1949 г. три западных зоны соединились в единое государство — Федеративную Республику Германии. Оккупационные власти утвердили конституцию, названную Боннской. Эта конституция восстановила демократические институты власти и управления. Вновь созданное германское государство было основано на началах федерализма и состояло из 10 земель. Каждая из земель получала свое правительство и ландтаг. Бундестаг является главным законодательным органом страны, но его полномочия ограничиваются нижней палатой (бундесратом), поскольку по некоторым вопросам последний наделяется правом абсолютного вето. Президент является главой государства. Он избирается сроком на 5 лет. Федеральный Конституционный суд наделен правом толкования Конституции и решает вопросы о пределах компетенции федерации и земель в случае спора между ними.

Воссоединение Германии. Объединению Германии предшествовал глубокий социально-экономический и политический кризис в ГДР. Объединение произошло в течение одного года, с октября 1989 г. по октябрь 1990 г. На политической карте Европы появилось новое объединенное государство Германии с населением 78 млн.

Лекция 17. Образование новых государств в Европе XX в.

1. Кризис конституционной монархии в Италии

В XX в. Италия вступила как страна конституционной монархии. В этот период времени для страны характерна высокая концентрация промышленного производства и активность банковского капитала. Основным Законом Италии являлась Конституция 1848 г. — «Альбертинский статус» Пьемонта. По этой конституции законодательную власть осуществляли совместно король и парламент. Король имел обширные полномочия: утверждал законы, издавал декреты для их исполнения, формировал правительство, распускал в случае необходимости парламент (палату депутатов), объявлял войну и заключал мир. Парламент формировался из двух палат — Сената и Палаты депутатов. Члены сената назначались королем пожизненно. Депутаты Палаты избирались на пять лет. Сенат и король имели право бессрочного отлагательного вето в отношении законопроектов. Правительство опало широкими полномочиями. Король назначал премьер-министра из числа лидеров партийного большинства. После

первой мировой войны Италия превратилась из аграрной в аграрно-индустриальную.

2. Приход фашистов к власти

В ходе ожесточенной политической борьбы в Италии возникает фашистское движение, членами которого становятся шовинистически настроенные бывшие офицеры, солдаты, разорившиеся буржуа, безработные. Итальянские фашисты проповедовали расистскую идеологию и антисемитизм, а их программа представляла набор демагогических лозунгов. Постепенно подлинными руководителями фашистского движения стали представители крупной буржуазии. В ноябре 1922 г. король назначил Б. Муссолини премьер-министром, что означает захват власти в стране фашистами. Б. Муссолини, будучи у власти, создал новый политический режим. При этом он сохранил монархию и конституцию 1848 г., но их роль была только декоративной. В 1925 г. по закону «О полномочиях и прерогативах главы правительства» вся исполнительная власть передавалась премьер-министру. По этому закону правительство не отвечало перед парламентом. В дальнейшем глава правительства получил и законодательные функции. В 1939 г. парламентская система была полностью разрушена. Вместо палаты депутатов была создана палата фашей и корпораций. Органы местного самоуправления были распущены и вместо них назначались префекты и старосты, которые были членами фашистской партии. Среди институтов тоталитарного государства необходимо выделить Большой фашистский совет (БФС), который фактически осуществлял законодательные функции. Муссолини был одновременно руководителем БФС и правительства. Факт создания БФС свидетельствует о сращивании партийного и государственного аппарата. Фашистская партия стала опорой личной власти Б. Муссолини, Все остальные партии были запрещены. В 1928 г. по новому избирательному закону принцип всеобщего, равного голосования и пропорционального представительства заменен выдвижением

кандидатов фашистскими профсоюзами с обязательным их одобрением БФС. В 1926 г. образованы органы репрессивной системы режима: полиция национальной безопасности, особая служба политических расследований, организация охраны от антифашистских преступлений. Судебная система также служила целям подавления противников режима. Были созданы полицейские суды, в состав которых вошли руководители, прокурор, начальник фашистской милиции. Этим судам было достаточно для осуждения лишь подозрения в «политической неблагонадежности». Фашистский режим установил

сотрудничество с католической церковью, что позволило режиму использовать авторитет церкви для поддержки режима внутри страны и за рубежом.

В 1936 г., осуществляя политику экспансии, фашистская Италия захватила Абиссинию, в 1939 г. оккупировала Албанию. В 1940 г. Италия напала на Грецию. В июне 1940 г. Италия объявила войну Англии и Франции.

3. Паление фашистского режима

Во время второй мировой войны положение в стране ухудшилось. Италия превращалась в зависимое от Германии государство. Армия находилась в состоянии кризиса, и летом 1943 г. она распалась. 24 июля 1943 г. Большой фашистский совет выразил недоверие к Б. Муссолини и просил короля возглавить вооруженные силы. Правящие круги Италии пошли на устранение Муссолини от власти. 3 и 29 сентября 1943 г. новый премьер-министр П. Бадольо подписал условия безоговорочной капитуляции. Италия перешла на сторону стран антигитлеровской коалиции. Под давлением Движения сопротивления и руководства стран антигитлеровской коалиции были упразднены наиболее важные институты фашистского государства Италии.

4. Установление республики

В марте 1947 г. в стране состоялись выборы и референдум. Выборы производились на основании демократического избирательного закона. Голосование было обязательным, В выборах приняло участие 82,8 % общего числа избирателей. Из них 13 млн. проголосовало за республику, 1 млн. отдали голоса за монархию. 22 декабря 1947 г. Учредительное собрание приняло Конституцию, которая провозгласила Италию демократической парламентской республикой. Запрещалось в какой-либо форме восстановление фашистской партии. Конституция устанавливала правительственный контроль над частной хозяйственной деятельностью и закрепила принцип разделения властей. Парламент состоит из двух равноправных палат: Палаты депутатов и Сената. По конституции это высший законодательный орган Итальянской Республики. В полномочия парламента входит: объявление состояния войны и мира, ратификация международных договоров, утверждение бюджета, выборы президента республики, формирование Конституционного суда. Высшего совета магистратуры, областного самоуправления. Национального совета экономики и труда.

Глава государства -- президент, который избирается парламентом сроком на 7 лет. Его полномочия достаточно широки: назначает выборы в парламент, может распустить его до окончания полномочий, объявляет референдум, обнародует

законы, назначает председателя Совета министров, ратифицирует международные договоры.

Правительство отвечает перед парламентом за свои действия. На местах создается так называемый институт Правительственного комиссара, в полномочия которого вошли руководство всей гражданской администрацией. Но в то же время сохранен институт префекта, назначаемого президентом республики. К началу 50-х годов были образованы пять видов полиции: силы общественной безопасности, корпус карабинеров, финансовая полиция, лесная охрана и провинциальная полиция. Главной задачей Конституционного суда является охрана конституционных гарантий и противодействие различным государственным органам, превышающим свои полномочия. Члены суда имеют право иммунитета. По конституции судьи независимы. В стране вновь создан институт суда присяжных. Италия -- унитарное децентрализованное государство; страна поделена на 20 областей, 95 провинций и 8068 коммун. Прогрессивные силы Италии создали демократическую избирательную систему, которая, прежде всего, проявляется в развитии института референдума. Конституция предусматривает внесение законопроекта от имени не менее 50 тыс. избирателей. В настоящее время Италия — это высокоразвитая индустриально-аграрная страна.

Лекция 18. Конституционная история Японии во второй половине XX в.

1. Японское государство в период между двумя мировыми войнами Новая политическая структура. После первой мировой войны Япония увеличила свои колониальные владения в Тихом океане. В стране усиливались позиции крупных финансово-промышленных концернов. В то же время сохраняются феодальные пережитки в сельском хозяйстве. В начале 30-х годов социально-экономические и политические противоречия достигли особой остроты, правящие круги усилили военно-полицейский режим и готовились к новой большой войне. В 1937—1939 и 1940—1941 г.г. пост министра-президента занимал принц Коноэ, который являлся сторонником тоталитарного строя. В его правительство входили представители армии и флота и представители концернов Мицубиси, Мицуи, Сумитомо. Это правительство объявило о создании «новой политической структуры» — Ассоциации помощи трону. Профсоюзы были распущены, взамен были созданы «общества служения отечеству», которые возглавили чиновники, назначаемые правительством. В деревне одному из

односельчан поручался контроль за умонастроениями и выполнением налоговых обязательств остальных- Таким образом, в Японии устанавливается подавление инакомыслия, полицейской слежки и пропаганда шовинизма. Все взрослое население было включено в процесс подготовки к войне.

2. Японское государство после второй мировой войны Демократические преобразования. Во второй мировой войне Япония потерпела поражение. В 1945 г. в стране высадились американские войска и был установлен оккупационный режим. Под руководством американской военной администрации японская армия была полностью демобилизована, упразднены все другие органы военно-террористического подавления, распущены милитаристские общественные организации, Государственный аппарат управления подвергся «чистке», были уволены наиболее милитаристски настроенные чиновники. В 1946 г. по закону об аграрной реформе упразднялось крупное землевладение. Теперь максимальная площадь обрабатываемой земли не должна превышать 9 га. Были предусмотрены меры по предотвращению спекуляции земли. В промышленности и банковском деле проведено некоторое разукрупнение монополий. Появилось множество средних предприятий. В области трудового и социального законодательства произошли большие изменения: устанавливалось право на создание профсоюзов, заключение коллективных договоров, право на проведение забастовок, 8-й часовой рабочий день.

Конституция 1947 г. Новая конституция закрепила либерально-демократические преобразования в области государственного строя. В Японии устанавливалась либерально-демократическая парламентарная монархия. Император рассматривался как «символ государства и единства народа». Его полномочия были значительно ограничены. В то же время император назначает премьер-министра, главного судью Верховного суда, созывает парламент и наделяется другими важными полномочиями. Императору отведена роль английского монарха, — «царствовать, но не управлять».

Парламент страны осуществляет законодательную власть. Он состоит из палаты представителей и палаты советников. Для членов парламента предусмотрена неприкосновенность.

Кабинет министров обладает исполнительной властью. Во главе судебной власти находится Верховный суд. Он вправе решать любой вопрос о конституционности любого закона. Главного судью Верховного суда назначает император. Других судей назначает кабинет по списку, предложенному Верховным судом. В соответствии со ст. 9 конституции Япония отказалась от

войны на «вечные времена» и «...от угрозы применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров».

3. Провозглашение республики в Китае

В начале XX в. в Китае происходит новый революционный подъем. По всему Китаю прокатилась волна бойкота американских товаров. В 1905 г. революционные общества объединились в единую партию -Китайский революционный союз, президентом которого был избран Сунь Ятсен. Сунь Ятсен провозгласил три принципа: национализм, демократию и народное благоденствие.

10 октября 1911 г. в Учане восстал саперный батальон. Восстание было поддержано другими провинциями страны. 25 декабря 1911 г. президентом Китая был избран Сунь Ятсен, при участии которого была разработана и принята «временная конституция». Конституция провозглашала равные права всех граждан, свободу слова и печати, организаций, вероисповедания, выбора места жительства, создание ответственного перед парламентом правительства. Но в силу изменившейся политической обстановки эта конституция не была реализована. Главнокомандующим контрреволюционными силами в это время становится Юань Шикай. Буржуазия и помещики, напуганные размахом революционного движения, пошли на компромисс с Юань Шикаем. Монархия была ликвидирована. Но пост президента занял Юань Шикай.

В соответствии с принятой Национальным собранием временной конституцией Китай представлял собой республику. Главой государства являлся президент. Законодательную власть получал парламент, который состоял из двух палат: сената и палаты представителей. Либеральная буржуазия стремилась к скорейшему завершению революции и поэтому пошла на союз с Юань Шикаем. Сунь Ятсен в ответ организовал новую партию — Гоминьдан (Национальная партия).

В июле 1913 г. руководители Гоминьдана подняли восстание, направленное против политики Юань Шикая. Последний подавил это восстание и запретил деятельность Национальной партии. Юань Шикай вносит изменения в конституцию, согласно которым срок полномочий президента увеличивается до 10 лет и вынашивает планы на восстановление монархии в стране. Это вызывает возмущение в стране, поэтому Юань Шикай заявил об отказе от восстановления монархии.

4. Демократическое движение в Китае после первой мировой войны

Гражданская и национально-освободительная война. С окончанием первой мировой войны народ Китая связывал свои надежды на освобождение от иностранного господства. Но этого не произошло. В мае 1939 г. начались демонстрации студентов, к которым присоединились рабочие, многочисленные представители национальной буржуазии. В 1924 г. был создан единый национальный фронт борьбы с иностранным капиталом. Эта борьба приняла форму гражданских революционных войн.

Генерал Чан Кайши — председатель центрального исполнительного комитета Гоминьдана и главнокомандующий Национально-революционной армией, возглавил правое крыло Гоминьдана. В 1927 г. во многих провинциях Китая происходят контрреволюционные перевороты. Гоминьдан становится партией крупной буржуазии и помещиков, В августе 1927 г. началась вторая гражданская война. В это же время в Китай вторглись японские войска. Гоминьдан не смог противостоять нападению, и Япония заняла значительную часть Восточного Китая. Часть территории страны контролировалась революционными силами, Которые объединились и 7 ноября 1930 г. открыли I съезд советов рабочих и крестьянских депутатов. На съезде было избрано первое центральное правительство революционных районов Китая во главе с Мао Цзэдуном — руководителем Коммунистической партии Китая (КПК). В 1932 г. была объявлена война Японии, В 1937 г. была окончена гражданская война и создан единый антияпонский фронт.

5. Образование КНР

В 1945 г. Квантунская армии Японии была разбита, и Народная армия развернула наступательные операции по освобождению Китая. Гоминьдановское правительство развязало новую гражданскую войну, которая длилась три года (1946—1949). 1 октября 1949 г Народная политическая консультативная конференция торжественно провозгласила создание Китайской Народной Республики.

Высшим органом государственной власти в стране был объявлен Центральный народный правительственный совет (ЦНПС). Он сформировал другие центральные государственные органы: Государственный административный совет. Народно-революционный военный совет, Верховный народный суд и Верховную народную прокуратуру. Эти органы составили центральное народное правительство КНР. Председателем стал Мао Цзэдун. 15 сентября 1954 г, была принята первая конституция КНР, которая юридически закрепила главные положения генеральной линии коммунистической партии Китая. В 1975 г., 1978 и 1982 гг. в Китае принимались новые конституции. В

соответствии с конституцией 1982 г. политическая сущность государства определялась как демократическая диктатура народа. При этом подчеркивалось, что, по существу, диктатура народа является диктатурой пролетариата. Конституция допускала многоукладность в экономике.. Иностранные частнокапиталистические предприятия получали